



การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงการทุจริตของ  
เทศบาลตำบลบ้านแหวน  
อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

**การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงในเทศบาลตำบลบ้านแหวน**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒**

**๑. การวิเคราะห์/การประเมินความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านแหวน**

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านแหวน มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านแหวน** พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในเทศบาลตำบลบ้านแหวน ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนของเทศบาลตำบลบ้านแหวน สามารถจำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านแหวน สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความสำเร็จ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

/๔) การผูกขาด...

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้าง และโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

### **แนวทางการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านแหวน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒**

จากการประเมินความเสี่ยงการทุจริตบางประการของเทศบาลตำบลบ้านแหวน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากประเด็นข้อสังเกตการตรวจสอบที่ผ่านมา/การวิเคราะห์/การประเมินภายในช่วงระหว่างเดือนมกราคม - พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา เทศบาลตำบลบ้านแหวนได้ดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตดังกล่าว ดังนี้

#### **๑. ด้านบุคลากร**

จัดส่งบุคลากรอบรมความรู้เรื่อง ความเข้าใจเรื่องการปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ้านแหวน

#### **๒. ด้านกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม**

รวบรวม กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ แบบฟอร์ม หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องกับหลักปฏิบัติของเทศบาลตำบลบ้านแหวนให้เป็นหมวดหมู่ เพื่อง่ายต่อการสืบค้น และนำไปปฏิบัติ

#### **๓. ด้านระบบงาน**

๓.๑ มอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานพัสดุประจำแต่ละกอง/สำนักภายใน และเตรียมแผนการชี้แจง อบรม ให้ความรู้ ความเข้าใจกระบวนการงานพัสดุ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒

๓.๒ จัดให้มีมาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ

๓.๓ จัดให้มีมาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

๓.๔ จัดให้มีมาตรการให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วม

๓.๕ จัดให้มีมาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต

**/๓.๖ จัดให้มีมาตรการ...**

๓.๖ จัดให้มีมาตรการป้องกันการรับสินบน

๓.๗ จัดให้มีมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์

ส่วนรวม

๓.๘ จัดให้มีมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ

๔. ด้านการควบคุมภายใน

๔.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการควบคุมภายในของเทศบาลตำบลบ้านแหวน

๔.๒ จัดอบรม/จัดส่งเจ้าหน้าที่แต่ละกอง/สำนัก เรื่อง การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการควบคุมภายในตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการควบคุมภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓ จัดทำแผนการดำเนินการตรวจสอบการควบคุมภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒