



แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

เทศบาลตำบลบ้านแหวน (พ.ศ.2561 – 2564)

อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่



งานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักปลัดเทศบาล

โทรศัพท์ / โทรสาร 0-5344-1961

[http:// www.baanwan.go.th](http://www.baanwan.go.th)

คำนำ

ด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 2 พ.ศ.2559 ได้ยกเลิก “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” และ “แผนพัฒนาสามปี” โดยให้จัดทำ “แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” แทน โดยให้เริ่มจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561-2564) เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีฉบับแรก เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เป็นต้นไป

“แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียด แผนงาน โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

เทศบาลตำบลบ้านแหวน หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) ฉบับนี้ จะได้ใช้เป็นแนวทางการจัดทำงบประมาณประจำปีและตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหวนอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

เทศบาลตำบลบ้านแหวน

31 ตุลาคม 2559

สารบัญ

		หน้า
ส่วนที่ 1	สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	
	1. ด้านกายภาพ	2
	2. ด้านการเมือง/การปกครอง	3
	3. ประชากร	4
	4. สภาพทางสังคม	5
	5. ระบบบริการพื้นฐาน	6
	6. ระบบเศรษฐกิจ	6
	7. เศรษฐกิจพอเพียง (ด้านเกษตรและแหล่งน้ำ)	9
	8. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม	9
	9. ทรัพยากรธรรมชาติ	14
ส่วนที่ 2	สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2557-2560)	
	1. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2557-2560	15
	2. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ.2557-2560	18
	3. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ.2557-2560	20
ส่วนที่ 3	ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
	1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค	21
	2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	27
	3. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนา	34
ส่วนที่ 4	การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ	
	1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน	55
	2. บัญชีโครงการพัฒนา	56
ส่วนที่ 5	แนวทางการติดตามประเมินผล	
	1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์	219
	2. การติดตามและประเมินผลโครงการ	220
	3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม	222
	4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต	223

ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

สภาพทั่วไป

คำขวัญประจำตำบลบ้านแหวน

“ ประเพณีเลิศล้ำ วัฒนธรรมงามเด่น
 ประชาอยู่ร่มเย็น บ้านแหวนเน้นพัฒนา ”

ตำบล “บ้านแหวน ” เดิมมีชื่อว่า “บ้านหนองแหวน ” เพราะมีหนองน้ำแห่งหนึ่งในหมู่บ้านหนองน้ำนี้ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ของหมู่บ้าน มีความลึกและกว้างเป็นอย่างมาก เป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำมาหากินของชาวบ้าน และได้มีผู้นำหมู่บ้านซึ่งมีศักดิ์เป็นกำนันในสมัยปัจจุบัน ชื่อว่า “พญามโน” ได้ปกครองดูแลลูกบ้านซึ่งเป็นหมู่บ้านเล็กๆ มีอยู่ไม่กี่หลังคาเรือน ท่านพญามโนปกครองลูกบ้านด้วยคุณธรรม อยู่มาวันหนึ่ง แม่ปิ่น เป็นชาวบ้านในหมู่บ้านนี้ได้ออกหาปลาที่หนองน้ำแห่งนี้ตามปกติ และได้พบแหวนโบราณติดมากับสวิงหาปลา จึงนำแหวนวงนั้นไปให้พญามโน เมื่อชาวบ้านทราบข่าวก็พากันไปดูเป็นจำนวนมาก ต่อมาชาวบ้านในแถบนั้นได้พบสิ่งผิดปกติเกิดขึ้นในหมู่บ้าน ต่างก็ลงความเห็นว่าเป็นความศักดิ์สิทธิ์ของแหวนวงนั้น และเชื่อกันว่าแหวนวงนั้นถ้าไปอยู่ที่ใคร หรือผู้ใดครอบครองแหวน มักมีเรื่องราวเกิดขึ้นกับคนๆนั้นเสมอ นับตั้งแต่นั้น เป็นต้นมา ก็ไม่มีใครครอบครองแหวนวงนั้นและตกลงกันว่า ควรเป็นสมบัติของหมู่บ้านจึงได้ตั้งชื่อหมู่บ้านว่า “บ้านแหวน”

เทศบาลตำบลบ้านแหวน เดิมเป็นสภาตำบล ตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2515 ซึ่งมีฐานะเป็นส่วนหนึ่งของราชการบริหารส่วนภูมิภาค หลังจากนั้นได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 16 ธันวาคม พ.ศ. 2539 โดยอาศัยมาตรา 40 และ 41 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ให้จัดตั้งสภาตำบลบ้านแหวนเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแหวน มีผลตั้งแต่วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2539 ต่อมากระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแหวน มีสภาพเหมาะสมสมควรให้จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบล จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ.2537 และมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแหวน เป็นเทศบาลตำบลบ้านแหวน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ.2552 และให้มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลบ้านแหวน นับตั้งแต่วันที่ 27 ตุลาคม พ.ศ. 2552 เป็นต้นมา

ตราสัญลักษณ์เทศบาลตำบลบ้านแหวน



องค์ประกอบตราสัญลักษณ์

มีรูปเป็นวงกลมสองวงซ้อนกัน โดยภายในวงกลมเล็กด้านในมีรูปแหวนวงใหญ่ 1 วง ด้านในของแหวนมีรูปบ้าน 1 หลัง และมีก้อนเมฆลอยอยู่บนท้องฟ้า ซึ่งบ่งบอกถึงเอกลักษณ์ของ ชื่อตำบลและแสดงให้เห็นว่าประชาชนในตำบลบ้านแหวนอยู่กันเป็นครอบครัวที่อบอุ่นจากสัญลักษณ์ ที่เป็นบ้านและท้องฟ้าที่แจ่มใส ความหมายขององค์ประกอบตราสัญลักษณ์มีรายละเอียดดังนี้

- ◆ **รูปแหวน** เป็นสัญลักษณ์ของตำบล ตามประวัติดั้งเดิมของตำบล เดิมมีชื่อหมู่บ้านว่า บ้านหนองแหวน ต่อมาเกิดการค้นพบแหวนโบราณจากหนองน้ำที่ใช้เป็นสถานที่ทำมาหากินของชาวบ้าน ดังนั้นชาวบ้านจึงได้ลงความเห็นกันว่าควรเปลี่ยนชื่อหมู่บ้านใหม่จากเดิมบ้านหนองแหวนมาเป็น **“บ้านแหวน”** และต่อมาจึงได้รับการยกฐานะ ขึ้นเป็นตำบลบ้านแหวน
- ◆ **รูปบ้าน** มีความหมายว่า ประชาชนในตำบลบ้านแหวนมีความรักความสามัคคี เสมือนเป็นคนในครอบครัวเดียวกันทั้งหมด ถึงแม้ว่าตำบลบ้านแหวนจะมีความเป็นอยู่ใกล้เคียงกับชุมชนเมืองเป็นอย่างมาก โดยสังเกตจากการขยายพื้นที่ของโครงการอสังหาริมทรัพย์ต่างๆ ที่ขยายเข้ามาซึ่งแสดงถึงความเจริญเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่องและไม่ว่าตำบลบ้านแหวนจะเจริญขึ้นจนใกล้เคียงกับชุมชนในเมืองมากเพียงใดแต่ความรักความสามัคคีของคนในชุมชนก็ยังคงมีอยู่เสมือนเป็นครอบครัวเดียวกันทั้งตำบล
- ◆ **สีน้ำเงิน** เป็นสีประจำตำบลบ้านแหวน ซึ่งได้ใช้มาตั้งแต่เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล
- ◆ **สีเหลือง** เป็นสีที่แสดงถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ หมายความว่าคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงาน และประชาชนในตำบลบ้านแหวน มีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

ข้อมูลพื้นฐาน

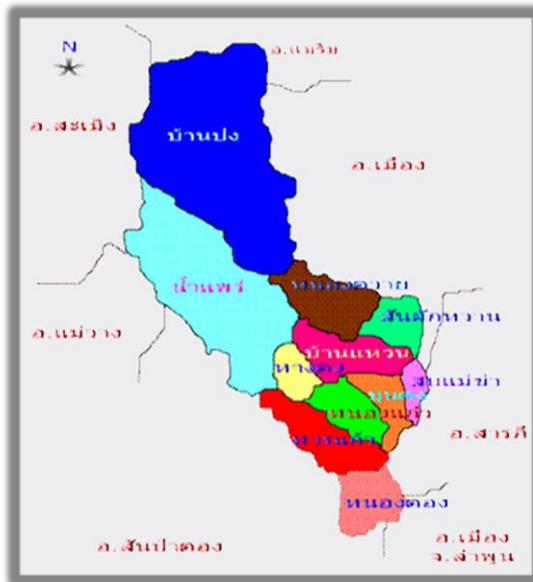
1 ด้านกายภาพ

1.1 ที่ตั้งของหมู่บ้านหรือตำบล

ตำบลบ้านแหวน ตั้งอยู่ห่างจากอำเภอหางดง ประมาณ 2 กิโลเมตร และตั้งอยู่ห่างจากอำเภอเมืองเชียงใหม่ไปทางทิศใต้ ประมาณ 11 กิโลเมตร ตามเส้นทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 108 (ถนนสายเชียงใหม่-ฮอด) มีเนื้อที่รวมประมาณ 14 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,325 ไร่

ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลหนองควาย และ ตำบลสันผักหวาน อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลหนองแก้ว และ ตำบลขุนคอง อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลน้ำแพร่ และตำบลหางดง อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลสบแม่ข่า อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่

แผนที่แสดงอาณาเขตการปกครองตำบลบ้านแหวน



1.2 ลักษณะภูมิประเทศ

ตำบลบ้านแหวน มีลักษณะรูปร่างเป็นแนวยาวกว้างจากทิศตะวันตกไปทางทิศตะวันออก มีความลาดชันไม่เกิน 2 เปอร์เซ็นต์ ลาดเอียงจากทางทิศตะวันตกไปทางทิศตะวันออก พื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม เหมาะสำหรับการเพาะปลูก และมีทางหลวงหมายเลข 108 (สายเชียงใหม่ – ฮอด) ตัดผ่านเขตตำบลทางทิศตะวันตกของตำบล

1.3 ลักษณะภูมิอากาศ

อยู่ภายใต้อิทธิพลลมมรสุม 2 ชนิด คือ ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ แบ่งภูมิอากาศออกเป็นสามฤดู ได้แก่ ฤดูฝน ฤดูหนาวและฤดูร้อน

1.4 ลักษณะของดิน

ลักษณะของดินในพื้นที่ตำบลบ้านแหวน เป็นพื้นที่ราบมีความอุดมสมบูรณ์ เหมาะสำหรับการทำเกษตรกรรม เพาะปลูกพืชทั่วไปและพืชเศรษฐกิจ

1.5 ลักษณะของแหล่งน้ำ

ในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหวน มีแหล่งน้ำที่อุดมสมบูรณ์ พอเพียง เหมาะสำหรับการทำเกษตรกรรม แหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญ อาทิ เช่น ลำเหมือง คลองส่งน้ำชลประทาน เป็นต้น

2.ด้านการเมืองการปกครอง

2.1 เขตการปกครอง

ตำบลบ้านแหวน ประกอบด้วย จำนวน 13 หมู่บ้าน ดังนี้

- หมู่ที่ 1 บ้านไร่
- หมู่ที่ 2 บ้านโขงขาว
- หมู่ที่ 3 บ้านท่าบุญเรือง
- หมู่ที่ 4 บ้านช่างคำน้อย
- หมู่ที่ 5 บ้านช่างคำหลวง
- หมู่ที่ 6 บ้านปากกอง
- หมู่ที่ 7 บ้านป่าหมาก
- หมู่ที่ 8 บ้านต้นเหือด
- หมู่ที่ 9 บ้านเตื่อ
- หมู่ที่ 10 บ้านจอมทอง
- หมู่ที่ 11 บ้านคู
- หมู่ที่ 12 บ้านดอนไฟ
- หมู่ที่ 13 บ้านศรีสรร

2.2 การเลือกตั้ง

นายกเทศมนตรี มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนในเขตเทศบาลโดยตรง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ทำหน้าที่บริหารราชการของเทศบาลตามกฎหมาย นายกเทศมนตรีแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรี ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเทศบาล จำนวน 2 คน ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี จำนวน 1 คน เลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน 1 คน

สมาชิกสภาเทศบาล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบด้วย สมาชิกสภาเทศบาลที่มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนในเขตเทศบาล จำนวน 12 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี

3.ประชากร

3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

จากข้อมูลและสถิติประชากรตามทะเบียนราษฎร ณ เดือน มกราคม 2559 ตำบลบ้านแหวน มีจำนวนประชากรรวมทั้งสิ้น 10,712 คน แยกเป็นชาย 5,064 คน หญิง 5,648 คน จำนวนครัวเรือนทั้งหมด 5,428 ครัวเรือน แยกรายละเอียดได้ดังนี้

หมู่ที่	หมู่บ้าน	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	ครัวเรือน (หลัง)
1	บ้านไร่	467	459	926	492
2	บ้านโขงขาว	375	392	767	313
3	บ้านท่าบุญเรือง	718	787	1,505	716
4	บ้านช่างคำน้อย	416	428	844	468
5	บ้านช่างคำหลวง	533	600	1,133	566

6	บ้านปากกอง	221	269	490	239
7	บ้านป่าหมาก	271	287	558	374
8	บ้านต้นเหือด	585	832	1,417	780
9	บ้านเตื่อ	275	315	590	277
10	บ้านจอมทอง	399	361	760	255
11	บ้านคู	352	416	768	400
12	บ้านดอนไฟ	166	181	347	166
13	บ้านศรีสรร	286	321	607	382
รวม		5,064	5,648	10,712	5,428

❖ ข้อมูลประชากร ณ เดือน มกราคม พ.ศ. 2559

3.2 ช่วงอายุและจำนวนประชากร

ประชากรส่วนใหญ่อยู่ในวัยทำงาน 35 – 55 ปี

4.สภาพทางสังคม

4.1 การศึกษา

ในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหวน มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน และโรงเรียนในสังกัด สพฐ. ดังนี้

- โรงเรียนระดับเด็กเล็กก่อนวัยเรียน จำนวน 4 แห่ง
- โรงเรียนระดับอนุบาล จำนวน 4 แห่ง
- โรงเรียนระดับประถมศึกษา จำนวน 4 แห่ง
- โรงเรียนระดับมัธยมศึกษา จำนวน - แห่ง
- ศูนย์การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน 1 แห่ง

4.2 สาธารณสุข

ด้านการสาธารณสุข ประชากรส่วนใหญ่มีมาตรฐานทางด้านสาธารณสุขทั่วไปอยู่ในเกณฑ์ที่ดี การระบาดของโรคติดต่อตามฤดูกาลมีไม่บ่อยนัก เช่น โรคไข้เลือดออก โรคทางเดินระบบอาหาร ซึ่งถ้าเกิดการระบาดของโรคต่างๆขึ้นแล้ว ทางเทศบาลตำบลบ้านแหวนและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับ ตำบล อำเภอและจังหวัด จะร่วมกันเข้าไปแก้ไขปัญหาโดยด่วน เพื่อป้องกันและระงับการระบาดของโรค ประชาชนได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลของรัฐ เช่น บัตรประกันสุขภาพ (บัตรประกันสุขภาพ 30 บาท) เพื่อใช้สิทธิเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลหรือโรงพยาบาลของรัฐหรือเอกชน และยังมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบล ในการดูแลด้านการสาธารณสุขให้กับประชาชนในพื้นที่ จำนวน 2 แห่ง คือ

- ◆ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านไร่ ตั้งอยู่ หมู่ที่ 1 ตำบลบ้านแหวน
- ◆ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านต้นเหือด ตั้งอยู่ หมู่ที่ 8 ตำบลบ้านแหวน

4.3 อาชญากรรม

พื้นที่ตำบลบ้านแหวน เป็นชุมชนเมืองซึ่งมีประชากรอาศัยอยู่ร่วมกันอย่างหนาแน่น การป้องกันการเกิดปัญหาอาชญากรรมได้รับความร่วมมือจากชุมชนในการเฝ้าระวังการเกิดอาชญากรรมต่าง ๆ ในพื้นที่ของตนเอง และมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานราชการ อาทิเช่น สถานีตำรวจภูธรอำเภอหางดง ในการเฝ้าระวังและระงับเหตุร้ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่

4.3 ยาเสพติด

ตำบลบ้านแหวน เป็นพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับอำเภอเมืองเชียงใหม่ มีประชากรอาศัยอยู่เป็นจำนวนมากรวมถึงแรงงานต่างด้าว มีการรวมตัวกันของกลุ่มวัยรุ่นจากพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งสุ่มเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด ถึงแม้ในปัจจุบันอาจยังไม่ปรากฏเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาดังกล่าวเทศบาลตำบลบ้านแหวน จึงได้จัดฝึกอบรมโครงการด้านยาเสพติดให้กับเยาวชนและประชาชน โดยประสานงานและบูรณาการร่วมกับสถานีตำรวจภูธรอำเภอหางดงและฝ่ายปกครองในพื้นที่

4.4 การสังคมสงเคราะห์

เทศบาลตำบลบ้านแหวน ได้ดำเนินการงานด้านการสังคมสงเคราะห์ โดยการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน ตามโครงการสงเคราะห์ราษฎรและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ตลอดจนโครงการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้สูงอายุ รวมถึงดำเนินนโยบายสวัสดิการของรัฐในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทย ที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

5.ระบบบริการพื้นฐาน

5.1 การคมนาคมขนส่ง

การคมนาคมขนส่งของตำบลบ้านแหวนกับพื้นที่ข้างเคียง มีความสะดวกรวดเร็ว เนื่องจากมีเส้นทางคมนาคมทางบกที่แยกออกจากทางหลวง เชียงใหม่-ฮอด (หมายเลข 108) อยู่หลายเส้นทาง เข้าสู่บริเวณพื้นที่ชุมชนทุกหมู่บ้านภายในตำบลสภาพโดยทั่วไปของถนนเป็น ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนแอสฟัลท์ติกคอนกรีต สลับกับถนนลูกรังบางช่วง มีขนาดผิวจราจรกว้างประมาณ 3-4 เมตร นอกจากนั้นจะเป็นถนนลูกรังขนาดกว้างประมาณ 2-4 เมตร ตัดผ่านบริเวณพื้นที่เกษตรกรรม และในบางพื้นที่ยังมีถนนบางส่วนมีสภาพชำรุดเสียหายจากการใช้งาน

นอกจากนั้น เส้นทางคมนาคมที่สำคัญของตำบลบ้านแหวน ยังเปรียบเสมือนประตูสู่แหล่งท่องเที่ยวและหมู่บ้านแหล่งผลิตสินค้าหัตถกรรมที่สำคัญ คือ หมู่บ้านหัตถกรรมบ้านถวาย ซึ่งถือได้ว่าเป็นแหล่งผลิตสินค้าหัตถกรรมขนาดใหญ่ ได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ซึ่งปัจจุบันเส้นทาง

ดังกล่าวมีสภาพที่คับแคบภูมิทัศน์สองข้างทางไม่สวยงาม เกิดการชำรุดเสียหายจำนวนมากหลายจุดทำให้ประชาชน และนักท่องเที่ยวที่ใช้เส้นทางดังกล่าว ไม่ได้ได้รับความสะดวกและปลอดภัย

5.2 การไฟฟ้า

ตำบลบ้านแหวน มีการให้บริการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเปิดบริการตลอด 24 ชั่วโมง โดยมีพื้นที่ที่ได้รับบริการ จำนวน 13 หมู่บ้าน เต็มพื้นที่ 100 เปอร์เซ็นต์

5.3 การประปา

ประชากรของตำบลบ้านแหวน ใช้น้ำในการอุปโภค – บริโภค จากระบบประปาชุมชน / หมู่บ้าน และมีประชากรบางส่วนใช้การบริการน้ำจากระบบประปาส่วนภูมิภาค

5.4 โทรศัพท์

ระบบการติดต่อสื่อสารในพื้นที่มีความ สะดวก รวดเร็ว มีทั้งระบบโทรศัพท์ส่วนบุคคล โทรศัพท์สาธารณะ และโทรศัพท์เคลื่อนที่ ให้บริการอย่างทั่วถึงและครอบคลุมพื้นที่ ผู้ให้บริการด้านการสื่อสารในพื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่ ระบบโทรศัพท์ของบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน), บริษัท ทีทีเอ็นดีที จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้ยังมีระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ อาทิเช่น ระบบ AIS , ระบบ DTAC และ ระบบ True เป็นต้น

5.5 ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

ในพื้นที่ตำบลบ้านแหวนใช้บริการด้านการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์ ณ ที่ทำการไปรษณีย์อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ เนื่องจากตั้งอยู่ใกล้เคียงกับพื้นที่มากที่สุด

6.ระบบเศรษฐกิจ

6.1 การเกษตร

ประชากรในเขตตำบลบ้านแหวน มีรายได้ส่วนมากจากการทำการเกษตร อาทิเช่น ทำนา ทำสวนลำไย และปลูกกล้วยเหลือง เป็นต้น แต่รายได้ของเกษตรกรยังไม่ดีพอเนื่องจากกลไกการตลาด บางปีมีผลผลิตมากทำให้ราคาผลผลิตตกต่ำ ขาดการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเกษตรกรรม ผู้บริโภค ตื่นกลัว เนื่องจากเกษตรกรใช้สารเคมีในการเกษตรกรรมมากเกินไป

6.2 การประมง

ตำบลบ้านแหวน ไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ที่จะสามารถทำการประมงได้

6.3 การปศุสัตว์

ตำบลบ้านแหวนมีการปศุสัตว์ คือ การเลี้ยงโค เลี้ยงสุกร และเลี้ยงไก่ ในบางพื้นที่ ซึ่งมีเป็นส่วนน้อย

6.4 การบริการ

ประกอบด้วยสถานบริการในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- สถานบริการน้ำมัน/ปั๊มหลอด	จำนวน	3 แห่ง
- ศูนย์การค้า / ห้างสรรพสินค้า	จำนวน	2 แห่ง
- ตลาดสด (เอกชน)	จำนวน	- แห่ง
- ร้านค้าทั่วไป	จำนวน	290 แห่ง
- ร้านสะดวกซื้อ (เซเว่นอีเลฟเว่น)	จำนวน	2 แห่ง
- โรงแรม / รีสอร์ท	จำนวน	3 แห่ง
- ร้านนวดแผนไทย	จำนวน	3 แห่ง
- โรงภาพยนตร์	จำนวน	- แห่ง
- สถานที่จำหน่ายอาหารตาม	จำนวน	3 แห่ง
พ.ร.บ.สาธารณสุข พ.ศ. 2535		
- ร้านอาหาร	จำนวน	20 แห่ง
- ธนาคารพาณิชย์	จำนวน	2 แห่ง

6.5 การท่องเที่ยว

การท่องเที่ยวและสถานที่สำคัญของตำบลบ้านแหวน เป็นแหล่งผลิตสินค้าหัตถกรรมไม้แกะสลักและแอนดิกที่สำคัญของจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาตินอกจากนี้ ยังมีสถานที่ท่องเที่ยวสำคัญที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวอีกหลายแห่ง อาทิ เช่น

➤ วัดโขงขาว

ตั้งอยู่หมู่ที่ 2 ตำบลบ้านแหวน อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ ในอดีตตามตำนานเล่าสืบต่อกันมาว่า วัดโขงขาวแห่งนี้พร้อมทั้งศาสนวัตถุมีวิหารเป็นต้นไม้ ก่อสร้างขึ้นเมื่อสมัยพระนางจามเทวีเสด็จมาสร้างเจดีย์พระธาตุ ดอยคำในขณะเดียวกันก็มีพระราชศรัทธาได้สร้างวิหารวัดโขงขาวขึ้นเป็นพระพุทธรูปงามมีพระอาจารย์เจ้าอวาสสืบต่อกันมาหลายรูปตั้งแต่ ครูบานันทะเถระ,



ศาสนสถานที่สวยงามหาดูได้ยาก เช่น พระวิหาร พระอุโบสถหินอ่อนศาลาลายล้อมพระอุโบสถภายในวัดยังสะอาด ร่มรื่น กว้างขวางเหมาะสำหรับผู้ที่ต้องการปฏิบัติธรรมพักผ่อนหย่อนใจ ชมศิลปะงานปูนปั้นงดงาม ประณีต หาดูได้ยาก เดินทางสะดวกโดยใช้ถนนสายเลียบคลองชลประทาน

➤ วัดป่าหมาก



ตั้งอยู่ที่หมู่บ้านป่าหมาก หมู่ที่ 7 ตำบลบ้านแหวน อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ มีเนื้อที่ 2 ไร่ 3 งาน 31 ตารางวา ซึ่งเป็นวัดที่มีความเก่าแก่ จากคำบอกเล่าของคนรุ่นก่อน สถานที่นี้เป็นวัดร้างมาหลายชั่วอายุคนแล้วต่อมาในปี พ.ศ.2515 พระอาจารย์บุญมา ฐิตสุทธิโธ พร้อมด้วยญาติธรรมโดยการนำของพ่อกำนัน หลวงวิญญูรัตน์ ได้นำญาติธรรมมาทำการแผ้วถางวัดร้าง ซึ่งเป็นป่าอันรกทึบให้มีความสะอาดขึ้น จึงได้บูรณปฏิสังขรณ์เพื่อที่จะสร้างเป็นวัดขึ้น อาจารย์บุญมาก็ได้พบแผ่น

ผู้เชี่ยวชาญทางโบราณคดีจึงทราบ่วัดนี้สร้างมาประมาณปี พ.ศ. 2115 พระอาจารย์บุญมา ฐิตสุทธิโธ พร้อมด้วยญาติธรรม จึงบูรณะขึ้นใหม่ ในวัดนี้มีความสำคัญในตำบลบ้านแหวนและชาวบ้านป่าหมาก ด้วยเหตุว่าวัดแห่งนี้เป็นวัดที่มีพระธาตุเจดีย์ประดิษฐานอยู่และผู้คนในชุมชนและใกล้เคียงได้จัดให้มีประเพณีสงกรานต์น้ำพระธาตุกันมาตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน

➤ กาดฝรั่ง เมืองตลาดการค้า แห่งล้านนา

กาดฝรั่งตั้งอยู่บริเวณริมถนนสาย เชียงใหม่ – หางดง ในพื้นที่ หมู่ 13 บ้านศรีสรร ตำบลบ้านแหวน กาดฝรั่งมีความโดดเด่น และเป็นที่น่าสนใจของผู้คนที่ผ่านไปมาบนถนนสายนี้ เนื่องจากเป็นการสร้างโดยใช้แนวคิดด้านสถาปัตยกรรมล้านนาแบบประยุกต์ ผสมผสานกับความหรูหรา จึงทำให้เกิดเมืองตลาดการค้า แห่งล้านนาขึ้นมาเป็นศูนย์รวมของ ร้านค้า ร้านอาหาร



และสินค้าหัตถกรรม ระดับ 5 ดาว ทำให้ประชาชนในตำบลบ้านแหวนและใกล้เคียงได้รับความสะดวกสบายมากขึ้น และยังเป็นอีกแหล่งดึงดูดความสนใจของนักท่องเที่ยวอีกด้วย

6.6 อุตสาหกรรม

ตำบลบ้านแหวน เป็นแหล่งผลิตสินค้าประเภทงานหัตถกรรมและการแกะสลักที่สำคัญ จึงมีโรงงานที่ขออนุญาตก่อตั้งในพื้นที่

6.7 การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- กลุ่มนวดแผนไทยตำบลบ้านแหวน
- กลุ่มปุ๋ยอินทรีย์ตำบลบ้านแหวน
- กลุ่มผลิตสินค้าแอนติค
- กลุ่มแปรรูปอาหารและหัตถกรรมพื้นบ้าน
- กลุ่มเลี้ยงกบเพื่อการยังชีพ
- กลุ่มแปรรูปทอผ้าพื้นเมือง
- กลุ่มหัตถกรรมไม้พื้นบ้าน
- กลุ่มแปรรูปไม้

6.8 แรงงาน

ประชากรในพื้นที่ส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ค้าขาย ประกอบธุรกิจส่วนตัว รับราชการ ลูกจ้างในหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรมในครัวเรือน และการเกษตรกรรม

7.เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

7.1 ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้านหรือชุมชน

มีจำนวน 13 หมู่บ้าน และมีข้อมูลพื้นฐานแต่ละหมู่บ้านดังนี้

หมู่ที่	หมู่บ้าน	หลังคาเรือน
1	บ้านไร่	492
2	บ้านโขงขาว	313
3	บ้านท้าวบุญเรือง	716
4	บ้านช่างคำน้อย	468
5	บ้านช่างคำหลวง	566
6	บ้านปากกอง	239
7	บ้านป่าหมาก	374
8	บ้านต้นเหือด	780
9	บ้านเตือ	277
10	บ้านจอมทอง	255
11	บ้านคู	400
12	บ้านดอนไฟ	166
13	บ้านศรีสรร	382
	รวม	5,428

7.2 ข้อมูลด้านการเกษตร

ราษฎรบางส่วนที่ประกอบอาชีพทางการเกษตร ประมาณร้อยละ 5 ที่ยังประกอบอาชีพทำการเกษตรกรรม ได้แก่ ทำนา ปลูกข้าว และทำสวนลำไย

7.3 ข้อมูลด้านแหล่งน้ำการเกษตร

มีแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไหลผ่าน อาทิเช่น คลองส่งน้ำจากชลประทาน และมีแหล่งน้ำธรรมชาติไหลผ่าน ได้แก่ ลำน้ำแม่ท่าช้าง เป็นต้น

7.4 ข้อมูลด้านแหล่งน้ำกิน น้ำใช้ (หรือน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค)

ประชาชนใช้น้ำเพื่อการอุปโภค – บริโภค จากระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน 13 หมู่บ้าน

8. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

8.1 การนับถือศาสนา

ประชาชนส่วนใหญ่ของพื้นที่ นับถือศาสนาพุทธโดยมีข้อมูลศาสนสถาน ดังนี้
วัด จำนวน 8 แห่ง ประกอบด้วย

1. วัดชัยวุฒิ
2. วัดโขงขาว
3. วัดช่างคำหลวง
4. วัดป่าหมาก
5. วัดเทพประสิทธิ์ (วัดต้นเหือด)
6. วัดวรเวทย์วิสิษฐ์
7. วัดจอมทอง
8. วัดท้าวบุญเรือง

สำนักสงฆ์ จำนวน 3 แห่ง ได้แก่

1. สำนักสงฆ์กุ้อ
2. สำนักสงฆ์ดอนไฟ
3. สำนักสงฆ์สันกุ้อสุทธิพันธ์

โบสถ์ จำนวน 3 แห่ง ได้แก่

1. โบสถ์หมู่ที่ 2 บ้านโขงขาว จำนวน 1 แห่ง
2. โบสถ์หมู่ที่ 4 บ้านช่างคำน้อย จำนวน 2 แห่ง

8.2 ประเพณีและงานประจำปี

ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่นที่สำคัญ ได้แก่ ประเพณีลอยกระทง ประเพณีสงกรานต์ การถวายสลากภัตต์ ปอยหลวงเพื่อเป็นการเฉลิมฉลองสิ่งปลูกสร้างในวัด เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีประเพณีและพิธีกรรมท้องถิ่นที่สำคัญประชาชนถือปฏิบัติสืบทอดกันมา ดังนี้



◆ พิธีกรรมกินอ้อผญา

พิธีกรรมนี้ถือเป็นประเพณีประจำตำบลบ้านแหวน โดยเฉพาะ หมู่บ้านท้าวบุญเรือง (หมู่ที่ 3) เป็นประเพณีที่สืบทอดกันมาแต่โบราณ ผู้ที่จะทำพิธีนี้ได้จะเป็นครูอาจารย์ที่อยู่วัดเป็นผู้ที่มีความรอบรู้ในสาขาต่างๆ (ในอดีตถือเป็นผู้ที่มีความรู้มีคาถาอาคม ปฏิบัติดี ปฏิบัติชอบ) จนได้รับการ

ในวันผญาวัน คือวันที่ 13 เมษายน ของทุกปี เพราะคนเมืองจะมีความเชื่อว่าวันนี้เป็นวันเริ่มต้นของปี เป็นวันปากปี แต่หากจัดขึ้นในวันที่ 13 เมษายน ไม่ได้ก็จะพยายามจัดให้อยู่ในเดือนเมษายน “พิธีกรรมกินอ้อผญา”

หรือเรียกกันสั้น ๆ ทั่วไปว่า “ กีน้อ ” ในการประกอบพิธีกรรมนั้นจะใช้ปล้องของต้นอ้อใส่ผ้าฝ้ายที่เสกด้วยคาถาแล้วนำมาเคี้ยวกินเมื่อเคี้ยวจนน้ำหวานหมดแล้วก็เอาชานอ้อโยนทิ้งไปข้างหลังหรือโยนออกไปทางหน้าต่าง คติความเชื่อของพิธีกรรมนี้คือเชื่อว่า บุคคลใดก็ตามที่ได้เข้ามาร่วมในพิธีกรรมนี้ก็จะเป็นผู้ที่มีสติปัญญาเฉียบแหลมสามารถเรียนรู้ได้รวดเร็ว มีความจำดี ในสมัยก่อนกลุ่มคนที่นิยมเข้าพิธีกรรมนี้ได้แก่ พระสงฆ์ พระนักเทศน์ หรือบุคคลที่ต้องการศึกษาเล่าเรียนโดยเฉพาะช่างจะต้องผ่านพิธีกรรมนี้เพราะเชื่อว่าจะทำให้มีความจำความคิดดี มีน้ำเสียงขับชอดีขึ้น และจะมีเสน่ห์แก่คนทั่วไป

◆ ประเพณีเดือน 4 เป็ง

ประวัติความเป็นมาประเพณีเดือน 4 เป็ง เป็นประเพณีที่สืบทอดกันมาตั้งแต่โบราณจากการบอกเล่าของชาวบ้านทำให้ทราบว่า เป็นการปฏิบัติที่สืบทอดกันมาตั้งแต่ครั้งพุทธกาล จัดขึ้นเพื่อระลึกถึงบรรพบุรุษที่ล่วงลับไปแล้ว โดยการทำบุญด้วยข้าวใหม่ที่ได้จากการทำ



ได้ใช้แรงงานตั้งแต่เริ่มจากการไถนา จนถึงการลากเอาข้าวไปเก็บไว้ในยุ้ง ประเพณีนี้ถือเป็นประเพณีที่โบราณในท้องถิ่นล้านนาอีกอย่างหนึ่งที่ยังคงหลงเหลือมือน้อยแล้ว จนทำให้บางครั้งก็เรียกประเพณีนี้ว่า การเรียกขวัญควายสำหรับในตำบลบ้านแหวนที่ในอดีตอาชีพหลักได้แก่การทำนา และปัจจุบันพื้นที่นาก็เริ่มหดหายไป กลายเป็นร้านค้าทางศิลปะ สวนลำไย และโรงงานหัตถกรรมเป็นส่วนใหญ่ วัว ควาย ที่เคยมีก็ทำให้เห็นได้ยาก จึงทำให้ประเพณีนี้เป็นแค่ภาพความทรงจำของผู้เฒ่าผู้แก่ในชุมชนที่ต้องการจะให้คนรุ่นปัจจุบันได้ซึมซับกับความงดงามของประเพณีและพิธีกรรมนี้ ในอดีตชุมชน ทุกชุมชนในตำบลบ้านแหวนจะจัดประเพณีนี้ขึ้นในช่วงเดือน 3 และเดือน 4 โดยพิธีนี้ถือว่ามีสำคัญมาก จะเริ่มตั้งแต่ก่อนที่จะถึงวันเพ็ญขึ้น 15 ค่ำ เดือน 4 หนึ่งวัน คือ วันขึ้น 14 ค่ำ เดือน 4 ชาวบ้านก็จะนำเอาไม้จี้ (เป็นไม้ที่หายาก คุณสมบัติของไม้ชนิดนี้เมื่อนำมาเผาไฟแล้วจะแตกเอง) เอามาวางสุ่มรวมกันไว้แล้วก่อกองไฟหน้าพระพุทธรูปเพื่อทำการบูชาขอเข้าวันรุ่งขึ้นคือวันขึ้น 15 ค่ำ เดือน 4 แต่ละหลังคาเรือนก็จะเตรียมข้าวตอกดอกไม้เตรียมข้าวใหม่ ข้าวเปลือกไปรวมกันที่ลานหน้าหมู่บ้านจากนั้นก็นำเอาตุงไปปักไว้บนกอข้าวเหล่านั้น พระสงฆ์ก็จะให้พรก็ถือว่าเสร็จพิธีปัจจุบันประเพณีเรียกขวัญควายนี้เริ่มหายไปเพราะสภาพสังคมรวมทั้งการดำรงชีวิตของคนในหมู่บ้านต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไป แต่ก็ยังคงมีการอนุรักษ์ประเพณีนี้ไว้ให้คนรุ่นหลังได้เรียนรู้

8.3 ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

ภูมิปัญญาท้องถิ่น

◆ การทำเครื่องดนตรีพื้นเมือง



กลองปู่เจ้า (ปู่จา)

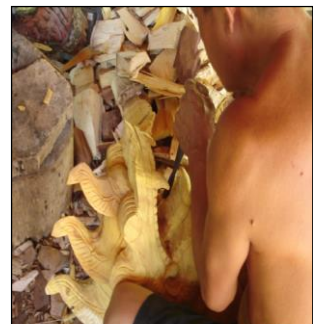


ซอและซึง

ในพื้นที่ตำบลบ้านแหวน มีอาชีพที่สืบทอดมาจากบรรพบุรุษที่สะท้อนให้เห็นถึงศิลปวัฒนธรรมของชุมชนในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น ด้านดนตรี ทำให้เกิดการพัฒนาเป็นอาชีพขึ้นในตำบลบ้านแหวน นั่นก็คืออาชีพการทำเครื่องดนตรีพื้นเมือง ซึ่งในปัจจุบันก็มีช่างทำเครื่องดนตรีหลงเหลืออยู่เพียงไม่กี่คน ได้แก่ ช่างทำเครื่องซอ ซึ่ง รวมทั้งยังเป็นผู้สอนเพื่อเป็นการอนุรักษ์และสืบทอดอาชีพนี้ให้แก่รุ่นลูกรุ่นหลานด้วย ด้วยเหตุที่ว่าคนในสมัยก่อนนี้มีวัฒนธรรมชุมชนที่เป็นของตนเองเมื่อถึงเทศกาลงานต่าง ก็จะมีการเฉลิมฉลอง มีการละเล่นการแสดงกันในหมู่บ้าน เช่นการฟ้อนประกอบการเล่นดนตรี ส่วนมากแล้วเครื่องดนตรีที่ใช้ในงานประเพณีและพิธีกรรมต่างๆในหมู่บ้าน ก็จะจัดทำขึ้นเองโดยใช้วัสดุที่มีอยู่ในธรรมชาติ หรือดัดแปลงมา

◆ การแกะสลักสิงห์

เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ได้สืบทอดกันมาตั้งแต่รุ่นปู่ย่าตายายมาจนถึงปัจจุบัน การแกะสลักสิงห์นี้จะต้องอาศัยความชำนาญและความปราณีตอย่างมาก ในตำบลบ้านแหวน ปัจจุบันมีการแกะสลักสิงห์อยู่ที่ หมู่ 8 บ้านต้นเหือด และถือเป็นชุมชนต้นแบบในการแกะสิงห์ทำกันมานาน 50-60 ปี ปัจจุบันจะแกะเฉพาะสิงห์เพียงอย่างเดียวส่วนมากจะแกะเป็นสิงห์



◆ การปั้นสิงห์



บ้านศรีสรร หมู่ 13 ตำบลบ้านแหวน เป็นชุมชนที่มีชื่อเสียงด้านการปั้นสิงห์ซึ่งถือว่าเป็นศิลปะท้องถิ่นที่มีชื่อเสียงและจัดเป็นอาชีพด้านงานช่างศิลปอีกด้านหนึ่ง ในสมัยก่อนการปั้นสิงห์ไม่มีการเรียนการสอนกันแบบจริงจัง ส่วนใหญ่จะเป็นการสังเกตและจดจำจากผู้เฒ่าผู้แก่ที่ปั้นสิงห์และการปั้นสิงห์นี้ ต้องอาศัยความชอบ และมีใจรักในด้านงานศิลปะอย่างมากด้วย

◆ ต้องลาย ดุนโลหะ

ต้องลาย ดุนโลหะ นับว่าเป็นงานด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นอีกอย่างหนึ่งที่มีความเก่าแก่เช่นกัน ซึ่งจะเป็นงานศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านของภาคเหนือการทำต้องลายเป็นการตีแผ่นโลหะที่แสดงให้เห็นถึงเอกลักษณ์เฉพาะตัวที่มีรูปแบบที่งดงามปัจจุบันในตำบลบ้านแหวน มีการทำเครื่องต้องลายอยู่ที่ หมู่ 11 บ้านดู่ ซึ่งเป็นการทำต้องลายมาเป็นสินค้าของใช้ต่าง ๆ เช่น กระจกเงา พวงกุญแจ เกร็งเหล็ก



ภาษาท้องถิ่น

ภาษาพูดที่ใช้ส่วนใหญ่เป็นภาษาพื้นเมือง ที่เรียกว่า “คำเมือง”

8.4 สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

➤ ร้านค้ากลุ่มแม่บ้านหมู่ 6 และหมู่ 11



➤ **ผลิตภัณฑ์เฟอร์นิเจอร์ไม้ วิสาหกิจชุมชน**



➤ **กลุ่มผลิตสินค้าแอนติค บ้านตุ้ม หมู่ 11 ได้รับคัดเลือกให้เป็นชุมชนตัวอย่าง**



9.ทรัพยากรธรรมชาติ

9.1 น้ำ

แหล่งน้ำธรรมชาติ

ลำห้วย , ลำน้ำ	-	สาย
บึง , หนองน้ำ	-	แห่ง
ลำเหมือง	12	สาย
อ่างเก็บน้ำ	-	แห่ง

แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

ฝาย	6	แห่ง
บ่อน้ำตื้น	2	แห่ง

บ่อโยก	-	แห่ง
ระบบประปาหมู่บ้าน	11	แห่ง
ระบบประปาภูเขา	-	แห่ง
ถังเก็บน้ำฝน	-	แห่ง

9.2 ป่าไม้

ปัจจุบันสภาพพื้นที่ตำบลบ้านแหวน เป็นชุมชนและที่อยู่อาศัยของประชาชน จึงไม่มีพื้นที่ป่าธรรมชาติ

9.3 ภูเขา

เป็นพื้นที่ราบทั้งหมด ไม่มีสภาพพื้นที่เป็นภูเขา

9.4 คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ

พื้นที่ในเขตตำบลบ้านแหวน ไม่มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ

ส่วนที่ 2

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2557 – 2560)

1. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับและการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ

พ.ศ. 2557 – 2560

1.1 สรุปสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ

จากข้อมูลในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลบ้านแหวน หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า Electronic Local Administrative Accounting System (e-LAAS) สรุปการตั้งงบประมาณ และรายรับรายจ่ายจริงของเทศบาลตำบลบ้านแหวน รายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ 2557

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	40,350,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	40,350,000	บาท
รายรับจริง	52,110,968.25	บาท
รายจ่ายจริง	30,017,758.30	บาท

ปีงบประมาณ 2558

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	44,000,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	44,000,000	บาท
รายรับจริง	67,332,755.93	บาท
รายจ่ายจริง	39,023,913.11	บาท

ปีงบประมาณ 2559

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	50,100,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	50,100,000	บาท
รายรับจริง	50,385,620	บาท
รายจ่ายจริง	42,203,291.88	บาท

ปีงบประมาณ 2560

ตั้งงบประมาณรายรับไว้	67,000,000	บาท
ประมาณการรายจ่ายไว้	67,000,000	บาท

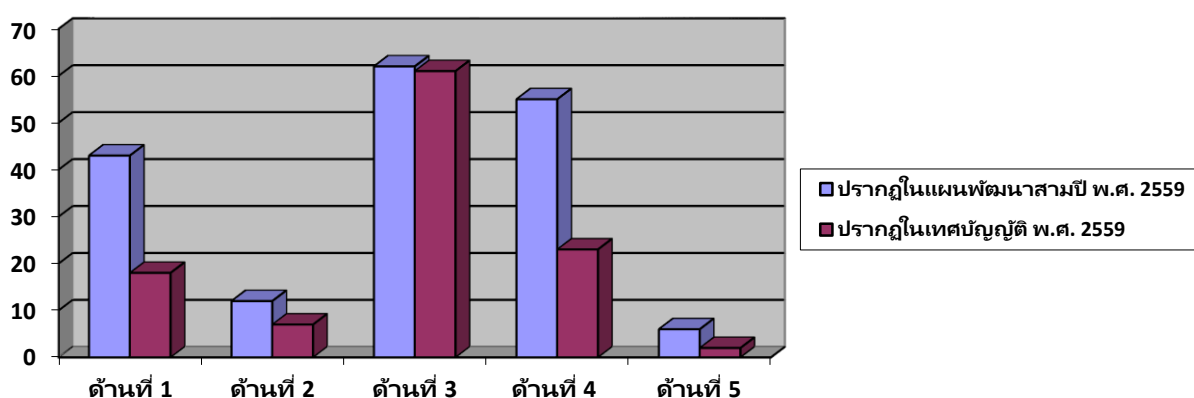
1.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

1.2.1 เชิงปริมาณ

นายชุมพร จาปัญญา นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหวน ได้นำเสนอผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2559 ต่อสภาเทศบาลตำบลบ้านแหวน ในการประชุมสภาฯ สมัยสามัญที่ 4 ครั้งที่ 1 ประจำปี 2559 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2559 ดังนี้

โครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2559 – 2561) ไปสู่การจัดทำงบประมาณรายจ่าย

ที่	ยุทธศาสตร์การพัฒนา	จำนวนโครงการ		
		ปรากฏใน แผนพัฒนาสามปี (เฉพาะปี 2559)	ปรากฏใน เทศบัญญัติฯ ประจำปี 2559	คิดเป็น ร้อยละ
1	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	43	18	10.11
2	ด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข	12	7	3.92
3	ด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข	62	61	34.27
4	ด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร	55	23	12.92
5	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6	2	1.12
รวม		178	111	62.34



- เปรียบเทียบระดับความสำเร็จในการนำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2559 - 2561) ไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2559

สรุปการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2559 – 2561)

		จำนวนโครงการ		
		งบประมาณ	งบประมาณ	คิดเป็น

ที่	ยุทธศาสตร์การพัฒนา	เทศบัญญัติ ประจำปี 2559 (บาท)	ที่ใช้จ่ายจริง (บาท)	ร้อยละ
1	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	6,973,000.-	6,635,400.-	28.59
2	ด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข	773,000.-	341,888.-	1.47
3	ด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข	11,921,502.-	10,282,747.39	44.30
4	ด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร	3,485,280.-	2,966,362.60	12.78
5	ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	60,000.-	0	0
รวม		23,212,782.-	20,226,397.99	87.14

*** หมายเหตุ โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการร่วมกับหมู่บ้านและชุมชน โดยไม่ใช้เงินงบประมาณ

1.2.2 เชิงคุณภาพ

นายชุมพร จาปัญญา นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหวน ได้นำเสนอผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2559 ต่อสภาเทศบาลตำบลบ้านแหวน ในการประชุมสภาฯ สมัยสามัญที่ 4 ครั้งที่ 1 ประจำปี 2559 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2559 ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของเทศบาล มีดังนี้

ปัญหา

- 1) เครื่องมือ เครื่องใช้ เทคโนโลยีในการทำงานยังมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ
- 2) หมู่บ้านในเขตเทศบาลมีปัญหาที่จะต้องแก้ไขอยู่เป็นจำนวนมาก
- 3) ประชาชนมีความต้องการซึ่งความต้องการดังกล่าวมีเป็นจำนวนมาก

อุปสรรค

- 1) เทศบาลตำบลบ้านแหวนมีงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนแต่ละหมู่บ้านได้ทั้งหมด

ปัญหาและอุปสรรคในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีดังนี้

ปัญหา

- 1) เทศบาลไม่สามารถบรรจุโครงการ / กิจกรรมในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้ครบ
- 2) เทศบาลไม่สามารถดำเนินการได้ครบทุกโครงการ/กิจกรรมที่ตั้งไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

อุปสรรค

- 1) เทศบาลตำบลบ้านแหวนมีงบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนในชุมชนได้ทั้งหมด
- 2) เทศบาลตั้งงบประมาณในการดำเนินการตามภารกิจแต่ละด้านบางรายการยังไม่เพียงพอและบางรายการมากเกินไป ทำให้ต้องโอนเพิ่ม โอนลด และตั้งจ่ายรายการใหม่
- 3) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลไม่ทราบรายละเอียดของการจัดกิจกรรม/โครงการ

2. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560

2.1 ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญ

ยุทธศาสตร์ (พ.ศ. 2559- 2563)	ผลการดำเนินการ															
	ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2557)		ดำเนินการจริง (ปี 2557)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2558)		ดำเนินการจริง (ปี 2558)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2559)		ดำเนินการจริง (ปี 2559)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2560)		แผนดำเนินงาน (ปี 2560)	
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)
1.ด้าน โครงสร้าง พื้นฐาน	27	13,896,800	19	6,645,400	40	42,029,450	22	6,833,300	43	26,130,000	18	6,973,000	45	34,128,000	18	6,346,700
2. ด้าน ประชาชน อยู่ดีมีสุข	9	2,070,000	6	491,000	10	1,628,000	4	385,000	12	1,074,200	7	773,000	16	1,357,550	1	60,000
3. ด้าน สังคมอยู่ เย็นเป็นสุข	59	28,092,000	65	9,782,565.72	67	27,581,000	70	9,485,160	62	27,667,500	61	11,871,502	71	28,993,600	55	26,141,585

ยุทธศาสตร์ (พ.ศ. 2559- 2563)	ผลการดำเนินการ															
	ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2557)		ดำเนินการจริง (ปี 2557)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2558)		ดำเนินการจริง (ปี 2558)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2559)		ดำเนินการจริง (ปี 2559)		ตั้งไว้ แผนสามปี (ปี 2560)		แผนดำเนินงาน (ปี 2560)	
	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)	จำนวน โครงการ	งบประมาณ (บาท)
4. ด้านการ บริหาร จัดการและ การมีส่วน ร่วมในการ บริหาร	40	4,005,000	24	3,201,003.85	42	12,250,000	21	4,114,413	55	9,110,000	23	3,480,280	52	12,870,000	25	3,927,177
5. ด้าน ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	7	330,000	4	160,000	10	550,000	4	240,000	6	750,000	2	60,000	7	630,000	2	70,000
รวม	142	48,393,800	118	20,279,969.57	169	84,038,450	121	21,057,873	178	64,731,700	111	23,157,782	191	77,979,150	97	36,545,462
คิดเป็น ร้อยละ	83.10				71.60				62.36				50.78			

2.2 ผลกระทบ

การบริหารงานของเทศบาลตำบลบ้านแหวนภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด จึงทำให้อาจดำเนินกิจกรรม / โครงการ ตามแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ไม่ครอบคลุมและครบถ้วน ทำให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพตามสมควรแต่สถานะทางการเงินและการคลัง

3.สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 – 2560

1. โดยภาพรวมแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2559-2561) มีผลสัมฤทธิ์ของแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 62.34 และมีบางยุทธศาสตร์ที่นำไปสู่การปฏิบัติได้จริงอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำ เช่น ยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรแก้ไขปัญหาโดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้นำโครงการที่บรรจุอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านนี้ไปสู่อำนาจปฏิบัติจริงต่อไปภายใต้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

2. จากแบบสรุปผลการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำโครงการในแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2559-2561) เฉพาะปี พ.ศ. 2559 มาดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 จะอยู่ในเกณฑ์คะแนนเต็ม 5 คะแนน จากตัวชี้วัดนี้จะเห็นได้ว่า เทศบาลตำบลบ้านแหวนได้นำแผนพัฒนาปี พ.ศ. 2559 ไปสู่การปฏิบัติจำนวน 111 โครงการ จากที่ตั้งไว้ในแผนพัฒนาสามปี ๆ จำนวน 178 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 62.34 ของโครงการทั้งหมด และอยู่ในระดับคะแนนประเมินจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 คะแนน ดังนั้น คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแหวน จึงเห็นควรให้รักษาระดับการปฏิบัติได้ตามแผนจริงไว้เช่นนี้หรือให้เพิ่มร้อยละการปฏิบัติให้ได้มากยิ่งขึ้น

ส่วนที่ 3

ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ “**ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**” นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุขและตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะ**พัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูง เป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม** ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

อนาคตประเทศไทย ปี 2579



เศรษฐกิจและสังคมไทย
มีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน



เศรษฐกิจและสังคมพัฒนา
อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม



สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม
มีความเหลื่อมล้ำน้อย



ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัย
รับผิดชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม



ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติการค้า
 บนฐานการขยายตัวของการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้น



คนไทยในอนาคต มีศักยภาพในการร่วมกันพัฒนาประเทศ
 สามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต

วิสัยทัศน์ : **สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว
 ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”**



ความมั่นคง



ความมั่งคั่ง



ความยั่งยืน

- การมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครัวเรือน และปัจเจกบุคคล

- ความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง

- ประเทศไทยมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตยมีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็ง เป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน

- ระบบการเมืองที่มั่นคง เป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องจนเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูงความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น

- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศสร้างฐานเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคตและเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน และการทำธุรกิจ มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลกเกิดสายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีพลัง

- ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเมืองได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงิน ทุนที่เป็นเครื่องมือ

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกิดความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศน์

- การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลกซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร เสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม

- มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการพัฒนาในระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพ

1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564)

วิสัยทัศน์

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และ กรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหยุ่นสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาใน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

กรอบหลักแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12

ปรับรากฐานเพื่อเป็น
คานงัดสู่การต่อยอด
การพัฒนา

- ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” อย่างต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9-11

- คนไทยให้เป็นพลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ โดยมีลักษณะสำคัญ 5 ประการได้แก่ มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน มีทักษะในการคิดเชิงสังเคราะห์ มีความคิดสร้างสรรค์ มีความเคารพในความแตกต่าง และมีจุดยืนทางจริยธรรม



- มีการพัฒนาเชิงบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก
- ปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกระดับ

- ชุมชน ภาคประชาสังคม ภาคเอกชนและภาครัฐ ร่วมกันพัฒนาประเทศบนหลักการ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ และร่วมรับผลประโยชน์จากการพัฒนา

เป้าหมายการพัฒนาประเทศ

1. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
 - (1) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5.0
 - (2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ในปี 2564 เพิ่มขึ้นเป็น 317,051 บาท (9,325 ดอลลาร์ สรอ.) และ 301,199 บาท (8,859 ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี
 - (3) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 2.5 ต่อปี
 - (4) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 8.0 (การขยายตัวของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10.0 และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 7.5 ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 4.0 ต่อปี)
2. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
 - (1) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (SocioEconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
 - (2) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ

(3) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

3. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(1) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(2) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

4. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(1) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(2) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(3) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ

(4) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(5) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

5. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(1) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม

(2) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน

(3) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ประกอบด้วย 10 ยุทธศาสตร์หลัก

ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
3. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
5. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
6. ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
7. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
8. ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
9. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
10. ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

1.3 แผนพัฒนาภาค / แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด / แผนพัฒนาจังหวัด

1) แผนพัฒนาภาค

ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเหนือ

- (1) ปรับปรุงโครงสร้างการผลิตสู่การพึ่งตนเองตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และปรับระบบการผลิตที่สร้างมูลค่าเพิ่มอย่างสมดุล เพื่อคงความเป็นฐานเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน เช่น การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่มให้ผลิตภัณฑ์การเกษตร
- (2) ยกระดับการค้าและบริการให้ได้มาตรฐาน ท้นต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสตลาด เน้นการพัฒนาบุคลากร โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น ระบบโลจิสติกส์เพื่อสนับสนุนการค้าการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
- (3) พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญและเมืองชายแดนเพื่อรองรับการเชื่อมโยงในระดับนานาชาติ
- (4) พัฒนาคนและสังคมให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง มีความมั่นคงและอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน เช่น ด้านสุขภาพ ด้านการศึกษา แรงงาน ฯลฯ
- (5) พัฒนาศักยภาพของสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความเข้มแข็งในการพัฒนาที่นำไปสู่การพึ่งตนเอง มีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (6) บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูและใช้ประโยชน์อย่างสมดุล และเตรียมการป้องกันและรับมือภัยธรรมชาติ

2) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 “ศูนย์กลางการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน สู่สากล โดดเด่นวัฒนธรรมล้านนา สังคมน่าอยู่ทุกถิ่นที่” ประกอบด้วย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา รวมทั้ง ความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และการ จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ได้ผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกัน และเป็นที่ยอมรับของทุกภาค ประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมการฟื้นฟูและอนุรักษ์แบบองค์รวม เพื่อสร้างสรรค์บรรยากาศที่สวยงาม มีเสน่ห์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ส่งเสริมการสร้างสรรค์สินค้าและบริการให้โดดเด่นและมีคุณค่า มุ่งเน้นผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ หัตถสร้างสรรค์ ศิลปวัฒนธรรม การท่องเที่ยว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับการพัฒนาการค้าการลงทุน มุ่งเน้นอุตสาหกรรมสุขภาพ อุตสาหกรรมการจัด ประชุมและนิทรรศการ (MICE) อุตสาหกรรมบริการการศึกษา และอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เพื่อรองรับการท่องเที่ยวและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

3) แผนพัฒนาจังหวัด

วิสัยทัศน์จังหวัดเชียงใหม่

“นครแห่งชีวิต และความมั่งคั่ง บนฐานของความสง่างามทางวัฒนธรรม และ ศูนย์กลางการท่องเที่ยว การค้า การลงทุนระดับสากล ”

พันธกิจ

1. ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยวและบริการระดับสากล
2. ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองศูนย์กลางของการค้า การลงทุน และการคมนาคมขนส่ง ในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ
3. ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองศูนย์กลางเกษตรปลอดภัย
4. ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองศูนย์กลางการศึกษาในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ
5. ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่บนพื้นฐานความสง่างามทางวัฒนธรรมล้านนา

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1: การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2: การสร้างสังคมแห่งวัฒนธรรม ความรู้ ภูมิปัญญา จิตสาธารณะ และ พัฒนาศักยภาพคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3: การจัดการทรัพยากรธรรมชาติพลังงานและ สิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4: การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และความสงบสุขของประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5: การพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐและการให้บริการประชาชนที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม

ตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดเชียงใหม่

จังหวัดเชียงใหม่มีศักยภาพการพัฒนา ซึ่งมีความสำคัญต่อการกำหนดตำแหน่งการพัฒนาของจังหวัดเชียงใหม่ ดังนี้

Positioning
1. เมืองศูนย์กลางการท่องเที่ยวและบริการระดับสากล : MICE City, Medical/Health Hub
2. เมืองศูนย์กลางการค้า การลงทุนและการคมนาคมขนส่ง : Northern Landport
3. เมืองแห่งเกษตรปลอดภัย : Northern Food Valley
4. เมืองศูนย์กลางการศึกษานานาชาติสู่สากล : Education Hub
5. เมืองน่าอยู่ : Eco-Town Eco-Village

1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงใหม่

วิสัยทัศน์

“เป็นองค์กรหลักในการพัฒนาท้องถิ่น บนพื้นฐานของความเข้าใจในปัญหาและศักยภาพของท้องถิ่น โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน”

พันธกิจ

1. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ
2. พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความทันสมัย มีคุณธรรม จริยธรรมตามกฎหมายบัญญัติ

3. ส่งเสริมบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
4. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงใหม่ (พ.ศ. 2558 -2560)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสมกับชุมชน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว
3. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ ฟื้นฟูและสืบสาน ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษา สาธารณสุขและคุณภาพชีวิต
6. ยุทธศาสตร์การป้องกัน บรรเทาสาธารณภัยและการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน
7. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

2.ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแหวน

2.1 วิสัยทัศน์

“ ชุมชนแห่งการเรียนรู้ ส่งเสริมสร้างเศรษฐกิจ มุ่งเน้นคุณภาพชีวิตที่ดี ”

พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

1. ส่งเสริมการพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และพัฒนาระบบสาธารณสุขเพื่อคนทุกวัยมีสุขภาพดี
2. เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
3. ส่งเสริมการพัฒนาระบบการศึกษา กีฬา ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และส่งเสริมการกีฬาให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป
4. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณสุขปโภค และสาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
5. การพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน อาทิเช่น การสร้างงานและอาชีพ
6. อนุรักษ์ ฟื้นฟู บำรุงรักษา และเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีในชุมชน

7. การพัฒนาด้านการบริหารและการปกครองตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

2.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.3 เป้าประสงค์

1. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
2. ส่งเสริมเศรษฐกิจของคนในชุมชนให้เข้มแข็ง
3. ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วม
4. ประชาชนอยู่ในสังคมอย่างสงบสุข ชุมชนเข้มแข็งและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข
5. ยกระดับคุณภาพการศึกษา ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นและพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ
6. ประชาชนได้รับการบริการจากภาครัฐอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและมีคุณภาพ
7. ก่อสร้างและปรับปรุงสิ่งสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานครอบคลุมทั้งพื้นที่ และให้เพียงพอต่อประชาชน

2.4 ตัวชี้วัด

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน วัดคุณภาพจากการที่คณะกรรมการตรวจรับงานจ้างตรวจรับงาน โดยจะต้องได้คุณภาพงานที่ดี ไม่มีปัญหาและข้อท้วงติง และความพึงพอใจของประชาชนที่ได้รับประโยชน์ หรือได้รับการแก้ไขปัญหา

2. กรณีโครงการด้านอื่นๆ วัดจากการบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในโครงการทุกประการ

2.5 ค่าเป้าหมาย

ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	1) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขตตำบลบ้านแหวน 2) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อเชื่อมโยงทาง เศรษฐกิจและการพัฒนาท้องถิ่น ภายในตำบล

	ระหว่างตำบลและอำเภอ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข	<ol style="list-style-type: none"> 1) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน 2) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและพัฒนาการยกระดับคุณภาพชีวิตและผลิตภัณฑชุมชน 4) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและพัฒนาความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข	<ol style="list-style-type: none"> 1) โครงการ/กิจกรรม ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน 2) โครงการ/กิจกรรม ด้านการสุขภาพและสถานที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในชุมชน 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน 4) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนด้านสวัสดิการและนันทนาการ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร	<ol style="list-style-type: none"> 1) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น 2) โครงการ/กิจกรรม พัฒนาบุคลากร 3) โครงการ/กิจกรรม ปรับปรุงและพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานและเครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานราชการและรองรับการบริการสาธารณะที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน 4) โครงการ/กิจกรรม เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การแพทย์ฉุกเฉิน อาทิเช่น การฝึกอบรม จัดหาเครื่องมือ – เครื่องใช้ ในการปฏิบัติงาน เป็นต้น
ยุทธศาสตร์	เป้าหมาย

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1) โครงการ/กิจกรรม การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน 2) โครงการ/กิจกรรม การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน เช่น การคัดแยกขยะ
---	--

2.6 กลยุทธ์

ยุทธศาสตร์ด้านที่ 1 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

พันธกิจ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

กลยุทธ์การพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1. ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขตตำบลบ้านแหวน	ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจ / รับผลประโยชน์ต่อการก่อสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภคสาธารณูปการและบริการสาธารณะภายในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหวน
2. ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษา ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการพัฒนาท้องถิ่น ภายในตำบล ระหว่างตำบล และอำเภอ	ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจ / รับผลประโยชน์ต่อการก่อสร้างและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภคสาธารณูปการและบริการสาธารณะภายในตำบล ระหว่างตำบล และอำเภอ

➤ **หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :** กองช่าง / สำนักปลัดเทศบาล / กองคลัง

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่ : ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เหมาะสม

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาประชาชนอยู่ดีมีสุข

พันธกิจ : การพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน อาทิเช่น การสร้างงานและอาชีพ

กลยุทธ์การพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1. ส่งเสริมและพัฒนารายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน	ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการเข้าร่วมกิจกรรม / โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจ

2. ส่งเสริมการพัฒนาคอบครัว	ระดับความสำเร็จของศูนย์พัฒนาคอบครัวในการบริหารจัดการตนเอง
3. การส่งเสริมและพัฒนายกระดับคุณภาพและผลิตภัณฑ์ชุมชน	ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการเข้าร่วมกิจกรรม/โครงการยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์
4. ส่งเสริมและพัฒนาความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการเข้าร่วมกิจกรรม/โครงการส่งเสริมความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักปลัดเทศบาล

➤ ความเชื่อมโยง

- ยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่ : ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข

พันธกิจ :

- ส่งเสริมการพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส และพัฒนาระบบสาธารณสุขเพื่อคนทุกวัยมีสุขภาพดี
- ส่งเสริมการพัฒนาระบบการศึกษา กีฬา ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และส่งเสริมการศึกษาให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป
- เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

กลยุทธ์การพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1. การป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน	-ร้อยละของชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการสุขภาพตนเองและชุมชน -ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการส่งเสริมสุขภาพอนามัย
2. จัดให้มีการสุขภาพีบาลและสถานที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในชุมชน	-ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการจัดการสุขภาพีบาลชุมชนและสถานที่
3. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน	-ระดับคุณภาพ ของการจัดการศึกษานอกระบบและการบริหารจัดการศึกษาของศูนย์เด็กเล็ก -ระดับคุณภาพของการจัดกิจกรรมการส่งเสริมและอนุรักษ์ประเพณีและวัฒนธรรมในชุมชน

4. การส่งเสริมและพัฒนาด้านสวัสดิการและ นันทนาการ	<ul style="list-style-type: none"> - จำนวนกลุ่มเป้าหมายได้รับการจัดสวัสดิการเพิ่มขึ้น - ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจต่อการจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ - ระดับคุณภาพของการจัดกีฬา กิจกรรมเด็ก เยาวชน และประชาชน
---	---

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักปลัดเทศบาล / กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม / กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

➤ **ความเชื่อมโยง**

1. ยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่ : ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างสังคมแห่งวัฒนธรรม ความรู้ ภูมิปัญญา จิตสาธารณะและพัฒนาศักยภาพคนให้พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลง

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนากองครักษ์ส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การอนุรักษ์ ฟื้นฟูและสืบสาน ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น , ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร

พันธกิจ : พัฒนาด้านการบริหารและการปกครองตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

กลยุทธ์การพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น	- ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วม
2. การพัฒนาบุคลากร	- ร้อยละของบุคลากรที่ได้รับการพัฒนา
3. การพัฒนาและปรับปรุงสถานที่ปฏิบัติงาน เครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานราชการและรองรับการบริการสาธารณะแก่ประชาชน	- ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการของเทศบาล
4. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การแพทย์ฉุกเฉิน	- ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจต่อการให้บริการของเทศบาล

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักปลัดเทศบาล / กองช่าง / กองคลัง / กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม / กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

➤ **ความเชื่อมโยง**

1. ยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่ : ยุทธศาสตร์ที่ 4 การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และความสงบสุขของประชาชน , ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐและการให้บริการประชาชนที่มี

ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โปร่งใสและเป็นธรรม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์บริการส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 6 การป้องกัน บรรเทาสาธารณภัยและการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน , ยุทธศาสตร์ที่ 7 ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

พันธกิจ : อนุรักษ์ ฟื้นฟู บำรุงรักษา และเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีในชุมชน

กลยุทธ์การพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน	- ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วม
2. การพัฒนาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน	- ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วม
3. การส่งเสริมและสนับสนุนการรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน	- ร้อยละของประชาชนที่มีส่วนร่วม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม / สำนักปลัดเทศบาล

➤ ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัดเชียงใหม่ : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นฐานการพัฒนาอย่างยั่งยืน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์บริการส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลตำบลบ้านแหวน

จากการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน และศักยภาพของเทศบาลตำบลบ้านแหวน จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เทศบาลไว้ใน 3 ประเด็น คือ การส่งเสริมคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้มีคุณภาพ

ชีวิตที่ดี การสร้างชุมชนเข้มแข็งสังคมร่มเย็นเป็นสุขบนพื้นฐานการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้เป็นตำบลน่าอยู่อย่างยั่งยืน

Positioning

1. กลไกหลักในการเชื่อมประสานและขับเคลื่อนนโยบาย/ยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเชียงใหม่ และยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแหวน
2. กลไกหลักในการสร้างเครือข่ายความมั่นคงและภูมิคุ้มกันทางสังคมเพื่อให้สังคมเข้มแข็ง สร้างสังคมร่มเย็นเป็นสุข บนพื้นฐานการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

1. ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมให้เป็นตำบลน่าอยู่อย่างยั่งยืน

- 1.1 เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บขยะมูลฝอยและส่งเสริมการลดปริมาณขยะในชุมชน
- 1.2 จัดให้มีระบบสาธารณสุขโรคที่ดีและเพียงพอต่อประชาชน
- 1.3 ปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่สาธารณะตำบลบ้านแหวน วัด โรงเรียน ถนนและที่สาธารณะหมู่บ้าน เพื่อความสวยงามและคุณภาพชีวิตที่ดีของคนในชุมชน

2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี

- 2.1 เพิ่มประสิทธิภาพและโอกาสทางการศึกษา อินเทอร์เน็ตไร้สาย(WIFI) เพื่อการศึกษาเรียนรู้และเข้าถึงแหล่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ รวมถึงสนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศเพื่อให้ก้าวทันประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
- ๒.๒ ดูแลความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่ ติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน ลดปัญหาอาชญากรรม อุบัติเหตุและปัญหายาเสพติดในพื้นที่
- ๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาด้านสาธารณสุขร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ส่งเสริมการออกกำลังกายของประชาชนทุกเพศทุกวัย
- ๒.๔ จัดให้มีศูนย์ประสานงานผู้สูงอายุประจำตำบลบ้านแหวน ศูนย์ประสานงานกองทุนสวัสดิการนักกีฬา ศูนย์ประสานงานสวัสดิการ เพื่อสิทธิเด็ก สตรี ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ติดเชื่อเพื่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนจัดตั้งศูนย์ชราบาลเพื่อพัฒนาและฟื้นฟูคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ เป็นต้น
- ๒.๕ ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาอาชีพของประชาชน งานฝีมือภูมิปัญญาของกลุ่มอาชีพ ผู้สูงอายุ กลุ่มสตรี แม่บ้าน ส่งเสริมการผลิตและการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ปุ๋ยชีวภาพในการเกษตรและจัดให้มีตลาดรองรับ

3. ด้านการสร้างชุมชนเข้มแข็งสังคมร่มเย็นเป็นสุขบนพื้นฐานการเรียนรู้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

<p>3.1 ส่งเสริมสนับสนุนความเป็นอัตลักษณ์ของคนในชุมชน พื้นฟูวัฒนธรรมประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นให้คงอยู่ ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมสืบทอดความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม ประเพณีพื้นบ้านไม่ให้สูญหาย “จากรุ่นสู่รุ่น” สร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกันในวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามระหว่างชุมชนดั้งเดิมและชุมชนใหม่ เพื่อให้การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมประเพณีอันดีงามและการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข</p> <p>3.2 สร้างสนามกีฬาประจำตำบลที่ได้มาตรฐานและครบวงจร เพื่อให้เยาวชนและประชาชนมีสภาพที่ดี และมีสภาพที่เิกการทำกิจกรรมร่วมกัน</p>
--

2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

ในภาพรวมแล้วยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลบ้านแหวน มุ่งเน้นการพัฒนา จำนวน 5 ด้าน ประกอบด้วย การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร และการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเหนือ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเชียงใหม่

3.การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลบ้านแหวน

จากข้อมูลพื้นฐานทั่วไป ของตำบลบ้านแหวน สามารถนำมาวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลตำบลบ้านแหวน โดยการวิเคราะห์ตามหลักและวิธีการ SWOT คือ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค เพื่อใช้เป็นกรอบในการวางแผนและพัฒนาตำบลต่อไป ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<p>1)ด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีความพร้อมทางด้านการบริการและมีขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน - มีทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ การคมนาคมขนส่ง การโทรคมนาคม และการขนส่งสะดวกสบายอยู่ในเขตปริมณฑลของจังหวัดศูนย์กลางของภาคเหนือ 	<ul style="list-style-type: none"> - การกำหนดแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติงานบางอย่างยังไม่ชัดเจน ทำให้เกิดการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนหรือล่าช้า - ประชาชนบางส่วนไม่ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมต่อการบริหารงานของเทศบาลและการแก้ไข

<p>(เชียงใหม่)</p> <ul style="list-style-type: none"> - การบริหารงานภายในองค์กรมีโครงสร้างอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน - ประชาชนในชุมชนให้ความร่วมมือในการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานของเทศบาล - มีฝ่ายบริหารที่มีประสิทธิภาพและมีฝ่ายนิติบัญญัติคอยทำหน้าที่ตรวจสอบการบริหารงานให้เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ - มีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ - มีวัสดุอุปกรณ์และครุภัณฑ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน <p>2) ด้านเศรษฐกิจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีการประกอบอาชีพและการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่หลากหลายในชุมชน - มีแหล่งเงินทุนสำหรับผู้ประกอบการทั้งธุรกิจขนาดกลางและธุรกิจขนาดย่อม - การค้าขายมีแหล่งกระจายสินค้าและบริการหลายแห่งในพื้นที่ - เป็นแหล่งผลิตสินค้าหัตถกรรมหลากหลาย อาทิ เช่น ไม้แกะสลัก <p>3) ด้านการท่องเที่ยว</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีทำเลที่ตั้งที่มีความเหมาะสมในการพัฒนาด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว <p>4) ด้านสังคม</p> <ul style="list-style-type: none"> - ประชาชนส่วนใหญ่อยู่ในระบบชุมชนดั้งเดิม มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ต่อกันของคนในชุมชน มีการรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม <p>5) ด้านการศึกษา นันทนาการ ศิลปวัฒนธรรม และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น</p>	<p>ปัญหาในด้านต่าง ๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> - รูปแบบของการประกอบอาชีพและการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจยังไม่สามารถพัฒนาและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ - ขาดแคลนแรงงานที่มีความรู้และทักษะในการรวมกลุ่มอาชีพ และแรงงานในชุมชนส่วนใหญ่ออกไปทำงานนอกพื้นที่ - ประชาชนยังขาดความรู้และความเข้าใจในการเข้าถึงช่องทางทางการตลาด และการเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า - ขาดการส่งเสริมการประกอบการด้านธุรกิจ การท่องเที่ยว และขาดการบูรณาการด้านศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นกับการท่องเที่ยว - ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมขาดการส่งเสริมและสนับสนุน ประชาชนไม่ให้ความสำคัญของกลุ่มคนดังกล่าว - มีประชากรแฝงอาศัยอยู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าว
---	---

<ul style="list-style-type: none"> - มีภาพลักษณ์ที่ดีในด้านวัฒนธรรมประเพณี และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น - ชุมชนมีวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และ ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นเอกลักษณ์ของตนเอง - มีสถานศึกษาที่สามารถรองรับการพัฒนาทางการศึกษาได้ - มีบุคลากรในท้องถิ่นที่มีความรู้ความสามารถทั้งทางด้านศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น - ระบบการให้บริการสาธารณสุขปลอดภัยขั้นพื้นฐานสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงและครอบคลุมพื้นที่ <p>6) ด้านคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐาน</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีการคมนาคมที่สะดวกสบาย การจราจรคล่องตัว และมีรถโดยสารประจำทางให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง - มีเส้นทางการคมนาคมที่เชื่อมโยงถึงกันทุกหมู่บ้าน และเข้าสู่อำเภอเมืองเชียงใหม่- เป็นเส้นทางผ่านเข้าไปยังแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดเชียงใหม่ คือ หมู่บ้านหัตถกรรมบ้านถวาย <p>7) ด้านแหล่งน้ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในเขตพื้นที่ตำบลบ้านแหวนมีระบบส่งน้ำของชลประทานไหลผ่าน ซึ่งประชาชนที่ทำการเกษตรได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำดังกล่าว <p>8) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมที่จะเป็นเมืองน่าอยู่น่าอาศัย - ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <p>9) ด้านการสาธารณสุข</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีกลุ่ม อสม.ในชุมชนที่มีศักยภาพ - มีการสนับสนุนพัฒนาด้านการสาธารณสุขอย่าง 	<ul style="list-style-type: none"> - บทบาทหน้าที่ของเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีความชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องถ่ายโอนภารกิจต่างๆ - ขาดการสืบทอดศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นไปสู่เยาวชน ซึ่งเป็นผู้สืบทอดรุ่นต่อไป - ไม่มีการประยุกต์ใช้ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีให้เกิดมูลค่าเพิ่มทางด้านเศรษฐกิจของชุมชน <p>-การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเกิดจากความต้องการของชุมชนเป็นจำนวนมากแต่เทศบาลไม่สามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนได้ทั้งหมดเนื่องจากมีงบประมาณในการดำเนินการจำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผิวทางจราจรบางแห่งคับแคบ ชำรุด เสียหาย ทำให้ผู้ใช้เส้นทางดังกล่าว ไม่ได้รับความสะดวกต่อการคมนาคมและขนส่งสินค้า เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย <ul style="list-style-type: none"> - ยังขาดระบบการดูแล รักษา เมื่อถึงฤดูฝนประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการระบายน้ำ ทำให้เกิดภาวะน้ำท่วมขังในพื้นที่ตำบลบ้านแหวน <ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อมในเขตเทศบาลเพิ่มมากขึ้นส่งผลให้ปริมาณขยะ ปัญหาน้ำเน่าเสีย และปัญหามลพิษทางอากาศมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น <ul style="list-style-type: none"> - บุคลากรด้านสาธารณสุขไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน - ขาดอุปกรณ์ที่ทันสมัยในการดำเนินงานด้านการ
--	---

<p>ต่อเนื่อง</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีสถานบริการทางด้านสาธารณสุขให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงทั้งของราชการและเอกชน - ประชาชนให้ความสำคัญกับการดูแลสุขภาพอนามัยมากขึ้น 	<p>กำจัดขยะ และไม่มีที่กำจัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาล</p> <ul style="list-style-type: none"> - บทบาทหน้าที่ของเทศบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มี ความชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องถ่ายโอนภารกิจต่างๆ - ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง ด้านสาธารณสุข
<p>โอกาส (Opportunities)</p>	<p>อุปสรรค (Threats)</p>
<ul style="list-style-type: none"> - นโยบายในการกระจายอำนาจ รวมถึงการจัดสรรงบประมาณจากราชการส่วนกลางสู่ท้องถิ่น ส่งผลให้การดำเนินงานด้านการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในชุมชน เอื้อต่อการบริหารจัดการ สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ - รัฐบาลมีนโยบายและให้ความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้กับประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น - การเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน จะส่งผลให้เกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและความมั่นคง เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ของเทศบาล - การพัฒนาผลิตภัณฑ์ เพิ่มมูลค่าของสินค้า สร้างจุด 	<ul style="list-style-type: none"> - การกระจายงบประมาณจากส่วนกลางสู่ชุมชนไม่ทั่วถึง หรืองบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ท้องถิ่นไม่เพียงพอ - กฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอนทางราชการในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ มีความซับซ้อน ก่อให้เกิดความล่าช้า ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่ - การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรภายในเขตเทศบาล ส่งผลให้ประชาชนมีระดับความต้องการในการบริการด้านต่างๆสูงทำให้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง - สัดส่วนประชากรผู้สูงอายุต่อวัยทำงานและเด็กมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น - สภาพสังคมในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นสังคม

<p>ขายและภาพลักษณ์ และการขยายตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้า อาทิเช่น ไม้แกะสลัก เป็นผลผลิตที่มีคุณค่า และมีความสำคัญ สร้างรายได้ให้กับประชาชนเป็นจำนวนมาก และยังสามารถขยายตลาดไปยังแหล่งอื่น ๆ ได้อีก</p> <p>- นโยบายการพัฒนาของภาครัฐที่กระจายสู่ภูมิภาค มีส่วนในการเอื้อประโยชน์ ทั้งทางด้านการค้า การลงทุน รวมทั้งช่วยกระตุ้นส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าถึงการบริการของรัฐ เพื่อลดรายจ่ายเพิ่มรายได้ และขยายโอกาสอย่างทั่วถึง</p>	<p>ลักษณะต่างคนต่างอยู่ ส่งผลให้ขาดความตระหนักในการมีส่วนร่วม (ร่วมดูแล ร่วมรับผิดชอบ ร่วมแก้ไขปัญหา และร่วมพัฒนา)</p> <ul style="list-style-type: none"> - กระแสทุนนิยมที่รุนแรงส่งผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมภายในชุมชน - ปัญหาการเมืองในระดับชาติที่ไม่แน่นอน ส่งผลต่อการบริหารงานและการดำเนินโครงการต่างๆ ที่ไม่ต่อเนื่อง - ปัญหาเศรษฐกิจที่มีอัตราการเติบโตช้า ส่งผลต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจภายในชุมชน - นโยบายการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลไม่ชัดเจน ส่งผลต่อการวางแผนการพัฒนาของท้องถิ่นไม่เป็นไปตามที่วางไว้
--	--

3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในที่สำคัญและมีผลต่อการพัฒนาตำบลบ้านแหวนที่สำคัญ คือ ความเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมของคนในชุมชน ซึ่งได้รับอิทธิพลจากสังคมเมืองและความเจริญทางด้านวัตถุที่หลั่งไหลเข้ามาในพื้นที่ ทำให้ประชาชนทั้งค่านิยมพื้นฐานดั้งเดิมของตนเอง รวมถึงระบบข้อมูลข่าวสาร การรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่เข้าสู่ชุมชนและสิ่ง que ประชาชนนำเข้าสู่ชุมชนโดยไม่รู้ตัว ความรู้ความสามารถของคนในชุมชน ในการที่จะวิเคราะห์สถานการณ์ต่าง ๆ ล้วนมีผลต่อการพัฒนาทั้งสิ้น

ศักยภาพที่เด่นชัดของประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านแหวนซึ่งเป็นทุนทางสังคม หากได้รับการสนับสนุน จะทำให้เกิดความร่วมมือ ได้แก่ ประชาชนส่วนมากได้รับการศึกษาที่ดี การมีความเชื่อมโยงเครือข่าย การยึดมั่นประเพณีนิยมที่ดีงามในสังคม ปัจจัยเหล่านี้ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปในทิศทางที่ดี เกิดความร่วมมือกันเป็นอย่างดี นโยบายของการบริหารงานของผู้บริหารเกิดจากแนวคิดการบริการประชาชน มุ่งเน้นการพัฒนาอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม เน้นการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดของชุมชน

ประชาคมอาเซียนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 (2015) ถือเป็นความท้าทายอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีภารกิจสำคัญในการจัดบริการสาธารณะให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนเกิดจากเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ประเทศในกลุ่ม

อาเซียนเกิดความร่วมมือ เพื่อสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของประเทศสมาชิก โดยมุ่งเน้นไปที่ 3 ประชาคม คือ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ภายใต้กระบวนการการเป็นประชาคมอาเซียน มีข้อกำหนดและข้อตกลงร่วมกันที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนและประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน และชุมชนที่สุด จำเป็นต้องเล็งเห็นความสำคัญของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นและการบริหารงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สามารถรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ความเป็นประชาคมอาเซียนผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนอาจกล่าวได้ดังนี้

1. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสร้างโครงข่ายคมนาคม ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทำให้เกิดการรวมตัวของเศรษฐกิจที่มีมูลค่าและมีช่องทางการกระจายสินค้าเพิ่มมากขึ้นนอกจากนั้น จะเกิดการเรียกร้องจากกลุ่มนักลงทุนที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทยให้มีการพัฒนาเครือข่ายการคมนาคม เพื่อให้การเคลื่อนย้ายสินค้าและแรงงานมีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมที่เป็นระบบและสะดวกต่อการขนส่ง รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการขยายฐานการผลิต อาทิ ระบบไฟฟ้าและระบบประปา ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพัง จำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจในระดับชุมชน การหลั่งไหลเข้ามาของทุนต่างชาติที่จะเพิ่มมากขึ้นส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทบทวนบทบาทของตนในการดูแลและช่วยเหลือกลุ่มผู้ผลิตในพื้นที่โดยอาจจะต้องมีนโยบายในการส่งเสริมอาชีพ ทั้งอาชีพหลักและอาชีพเสริม เปิดรับวิสัยทัศน์ในกระบวนการผลิตแบบใหม่ เพื่อยกระดับกระบวนการผลิตให้เป็นมาตรฐานเท่าเทียมกับระดับสากล

3. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป้าหมายเรื่องการสร้างความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมของประชาคมอาเซียน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเร่งปรับระบบการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องดูแลทรัพยากรและจัดการอย่างเป็นระบบ โดยการเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน เน้นการจัดการบนพื้นฐานของความเป็นเจ้าของร่วมกัน เพื่อสร้างความรัก ความหวงแหนในทรัพยากร และก่อเกิดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ต้องไม่ลืมเรื่องของการควบคุมมาตรฐานการดูแลรักษาพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เกิดการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนอาจต้องทบทวนขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. การพัฒนาคุณภาพชีวิต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเตรียมรับผลกระทบจากปัญหาสังคมและสาธารณสุขที่อาจเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานและนักท่องเที่ยวโดยเสรี อาทิ โรคระบาด ความขัดแย้งทางสังคมและเชื้อชาติ และอาชญากรรมข้ามชาติ อาทิ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเน้นการจัดการบริการสาธารณะให้ได้ตามมาตรฐานที่กำหนดในแต่ละงานหรือกิจกรรมอย่างเคร่งครัด รวมทั้งจะต้องจัดสวัสดิการสังคมสำหรับเด็ก กลุ่มเสี่ยง และกลุ่มด้อยโอกาสอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง นอกจากนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับการเข้าถึงการดูแลสุขภาพของคนในชุมชน ซึ่งจะทำให้ชุมชนมีการดำรงชีวิตที่ปลอดภัยและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

5. การรักษาความสงบเรียบร้อย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีบทบาทในการเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้นรวมทั้งอาจต้องพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานอพยพพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนร่วมกับชุมชนในการกำหนดกติกาและหลักเกณฑ์ของชุมชนให้ทุกคนอยู่ร่วมกันได้ภายใต้แนวคิดสังคมที่เอื้ออาทรและมีความมั่นคง

6. การจัดการด้านการศึกษา ภาษา วัฒนธรรม จารีตประเพณี การศึกษาเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาต่าง ๆ เสมือนประตูเชื่อมกับโลกภายนอก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่ในการจัดและส่งเสริมการศึกษาให้แก่ประชาชนและชุมชนต้องพัฒนาประชาชนและชุมชนให้สามารถก้าวสู่ประชาคมอาเซียนได้โดยต้องเน้น “การพัฒนามาตรฐานด้านการศึกษา” ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาคุณภาพในการจัดการศึกษา โดยการปรับหลักสูตรการเรียนการสอน ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาอังกฤษและภาษาเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียนเพื่อการสื่อสารที่ดี การพัฒนาและสนับสนุนครูผู้สอนให้มีการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่างประเทศสมาชิกและนำเทคโนโลยีมาใช้ประกอบการเรียนการสอน ทำให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้ที่ทันสมัย ความเป็นสากลและมีคุณภาพ นอกจากนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำข้อมูลที่จำเป็นต่อแรงงานต่างชาติ เป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ สำหรับเรื่องวัฒนธรรมและจารีตประเพณีนั้น นอกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และเข้าใจวัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนแล้ว ยังต้องเป็นสื่อกลางในการจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเชิงวัฒนธรรมระหว่างประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในประเทศอาเซียนอื่นที่มีพรมแดนติดต่อกัน ซึ่งมักจะมีวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกัน การจัดกิจกรรมเช่นนี้จะช่วยให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น

7. การปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานด้านวิเทศสัมพันธ์ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนเพื่อรองรับเรื่องงานด้านการต่างประเทศและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และเพื่อให้สามารถสื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชนจากประเทศอื่นที่มาติดต่อราชการได้

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตำบลบ้านแหวน

ได้รวบรวมข้อมูลจากการประชาคมหมู่บ้าน นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ปัญหา ความต้องการของประชาชนโดยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ เทคโนโลยี สภาพแวดล้อมในพื้นที่ตำบลบ้านแหวน โดยสรุปได้ดังนี้

1. สถานการณ์ทางสังคม

เทศบาลตำบลบ้านแหวน ตั้งอยู่ห่างจากอำเภอหางดง ประมาณ 2 กิโลเมตร และตั้งอยู่ห่างจากอำเภอเมืองเชียงใหม่ไปทางทิศใต้ประมาณ 11 กิโลเมตร ตามเส้นทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 108 (ถนนสายเชียงใหม่ - ฮอด) มีเนื้อที่รวมประมาณ 14 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,325 ไร่ มีหมู่บ้านทั้งหมดจำนวน 13 หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือนทั้งหมด จำนวน 5,061 ครัวเรือน ประชากรรวมทั้งสิ้น 10,362 คน แยกเป็นชาย 4,915 คน หญิง 5,447 คน

2. เศรษฐกิจ

ประชากรส่วนใหญ่ของตำบลบ้านแหวน ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ค้าขาย ประกอบธุรกิจส่วนตัว รับราชการ ลูกจ้างในหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ อุตสาหกรรมในครัวเรือน และการเกษตรกรรม รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปีของคนในพื้นที่ 83,769 บาท / คน / ปี

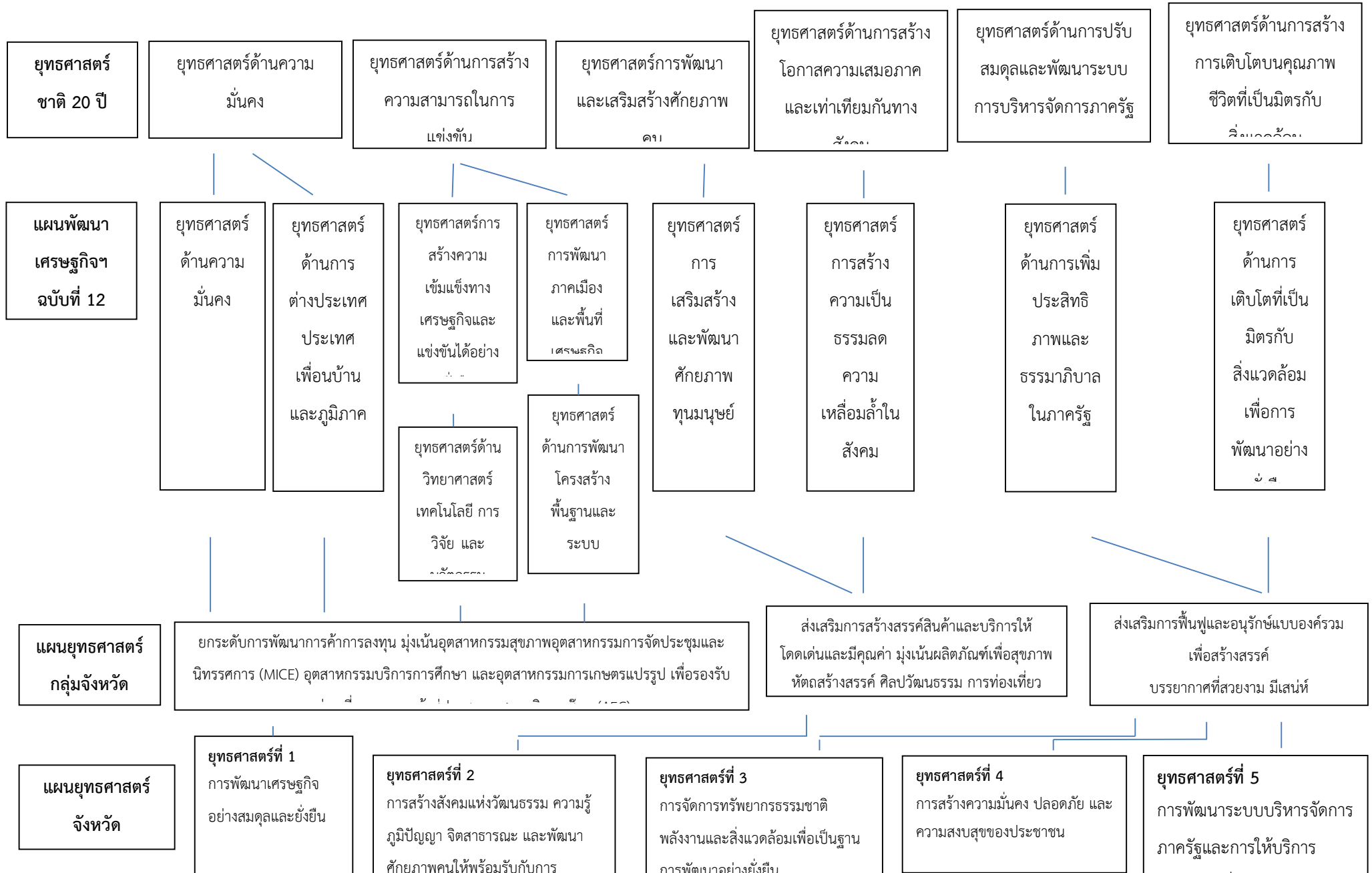
3. เทคโนโลยี

ปัจจุบันเป็นที่ยอมรับแล้วว่า เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้เจริญก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว และมีบทบาทสำคัญในด้านต่างๆ อย่างกว้างขวาง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การบริหารสังคม สาธารณสุข สิ่งแวดล้อม รวมทั้งด้านการศึกษา เทศบาลตำบลบ้านแหวนได้ให้ความสำคัญ เล็งเห็นประโยชน์และคุณค่าของเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องพัฒนาระบบสารสนเทศ โดยมีพื้นฐานอยู่บนหลักการพัฒนาร่วมกันระหว่างงานทางการศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถประสานการดำเนินงาน และการนำทรัพยากรมาใช้ในการบริหารการวางแผนการพัฒนา ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4. สภาพแวดล้อม

เทศบาลตำบลบ้านแหวน ได้ตระหนักถึงสภาพแวดล้อมในชุมชน ซึ่งผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนั้น ล้วนเกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์แทบทั้งสิ้น ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรต้องเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว เกิดมลพิษขึ้นเกือบทุกด้านผู้ที่ได้รับผลกระทบ ก็คือ คนที่อยู่อาศัยในชุมชนนั้นๆ นอกจากนั้นยังก่อให้เกิดการแย่งชิงเพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่เหลืออยู่ สร้างปัญหาความขัดแย้งขึ้นในสังคม ปัญหาเหล่านี้สามารถแก้ไขได้ หากทุกคนในชุมชนร่วมกันเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นอย่างจริงจังทั้งที่ลงมือกระทำด้วยตนเองตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็จะสามารถฟื้นฟูบูรณะให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในท้องถิ่นกลับคืนสภาพมาอย่างเดิมได้

3.3 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแหวน



ยุทธศาสตร์
จังหวัด

ยุทธศาสตร์ที่ 1
การพัฒนาเศรษฐกิจ
อย่างสมดุลและยั่งยืน

- 1. ยกกระดับห่วงโซ่อุปทานอาหารให้มีความเชื่อมโยงกับสินค้าเกษตรในพื้นที่
- 2. สร้างและพัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้อัปเดตต่อการค้าการลงทุนที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและเชื่อมโยงกับธุรกิจชุมชนและท้องถิ่น
- 3. ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มีศักยภาพตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย
- 4. ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ภูมิปัญญา

ยุทธศาสตร์ที่ 2
การสร้างสังคมแห่งวัฒนธรรม ความรู้
ภูมิปัญญา จิตสาธารณะ และพัฒนา
ศักยภาพคนให้พร้อมรับการ
เปลี่ยนแปลง

- 1. สร้างความเป็นเลิศด้านการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- 2. ส่งเสริมวัฒนธรรมและภูมิปัญญาที่มีศักยภาพ
- 3. ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจิตสาธารณะ
- 4. พัฒนาคุณภาพคนและสุขภาพให้เหมาะสมตามช่วงวัย และ

ยุทธศาสตร์ที่ 3
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
พลังงานและสิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นฐาน
การพัฒนาอย่างยั่งยืน

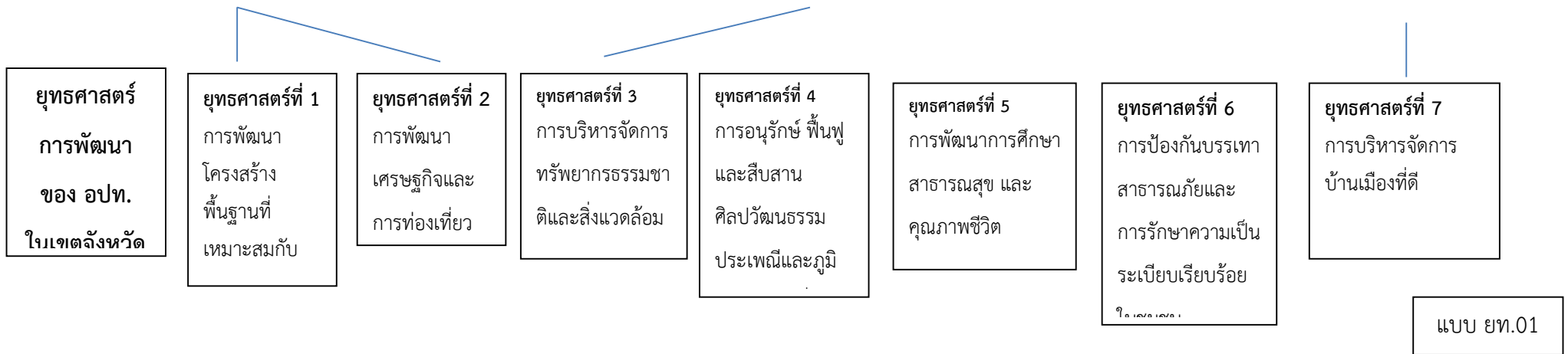
- 1. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ฟื้นฟูป้องกันและแก้ไขปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- 2. เสริมสร้างความร่วมมือและเครือข่ายในการป้องกัน ควบคุมลดและขจัดมลพิษ
- 3. พัฒนาเทคโนโลยีและเพิ่มประสิทธิภาพ การอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 4
การสร้างความมั่นคง ปลอดภัย และ
ความสุขของประชาชน

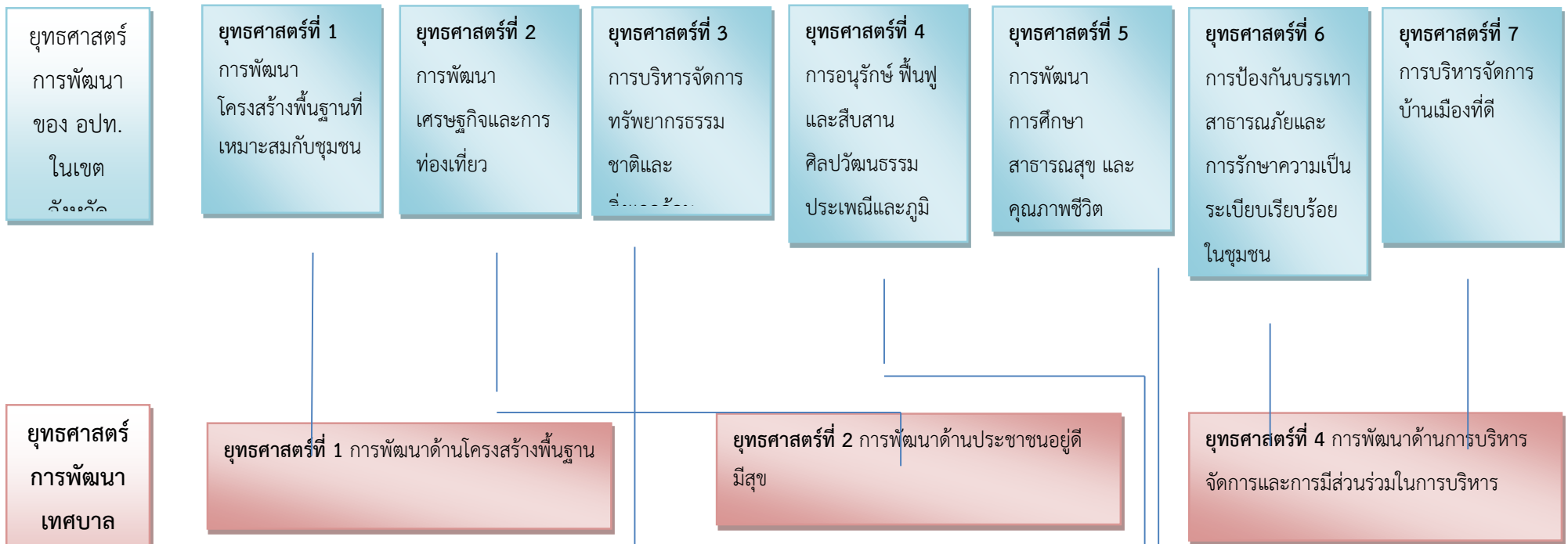
- 1. บูรณาการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงและอาชญากรรม
- 2. เสริมสร้างความมั่นคงพื้นที่ชายแดนและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
- 3. การป้องกันและแก้ไข

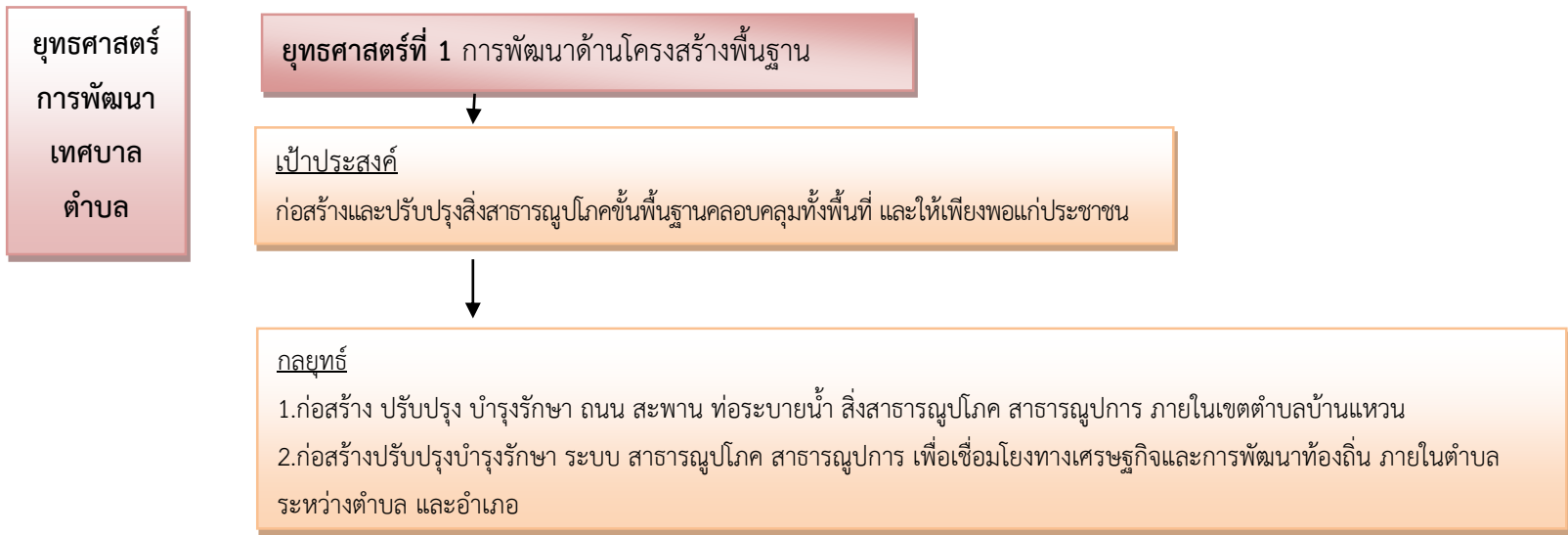
ยุทธศาสตร์ที่ 5
การพัฒนาระบบบริหารจัดการ
ภาครัฐและการให้บริการ
ประชาชนที่มีประสิทธิภาพ
โปร่งใสและเป็นธรรม

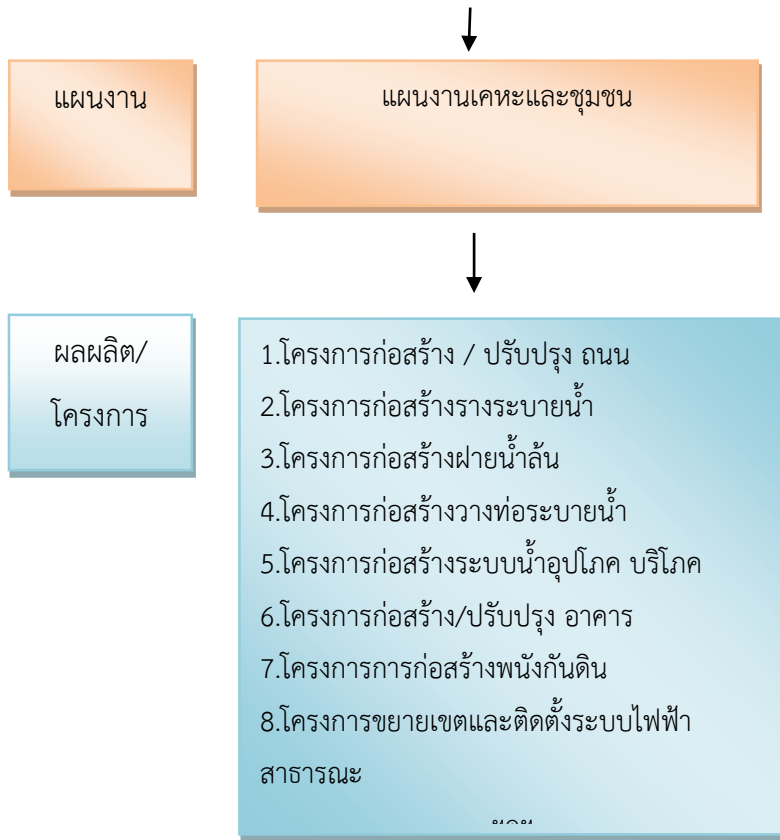
- 1. พัฒนาขีดความสามารถ คุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรในการปฏิบัติงาน
- 2. เสริมสร้างการบริหารงานอย่างมีส่วนร่วมร่วมกับเครือข่ายการพัฒนาจากทุกภาคส่วน
- 3. ส่งเสริมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เชิงรุกและพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง
- 4. เสริมสร้างระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพทันสมัย และสามารถ



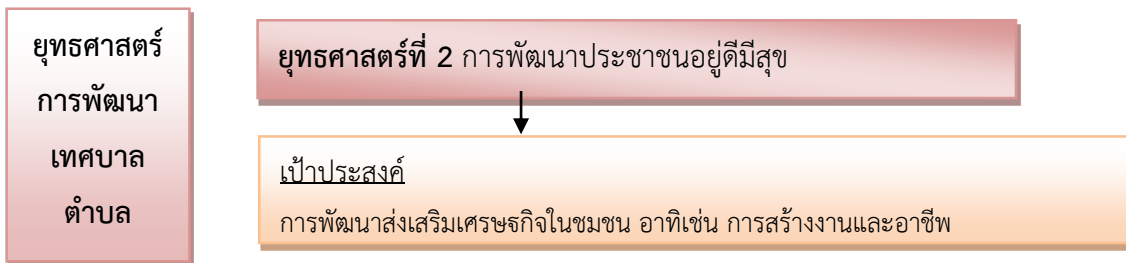
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อปท.ในเขตจังหวัด กับ แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเทศบาลตำบลบ้านแหวน (พ.ศ.2561-2564)







แบบ ยท.01





กลยุทธ์

1. ส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน
2. ส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว
3. ส่งเสริมการยกระดับคุณภาพและผลิตภัณ์ชุมชน
4. ส่งเสริมความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง



แผนงาน

แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
แผนงานการเกษตร แผนงานงบกลาง



ผลผลิต/
โครงการ

1. โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน
2. โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว
- 3.โครงการ/กิจกรรม การยกระดับคุณภาพผลิตภัณ์ชุมชน
4. โครงการ/กิจกรรม เสริมสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ ของประชาชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

แบบ ยท.01

ยุทธศาสตร์
การพัฒนา
เทศบาล
ตำบล

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข



เป้าประสงค์

1. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
2. ยกระดับคุณภาพการศึกษา ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น และพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ
3. ประชาชนอยู่ในสังคมอย่างสงบสุข ชุมชนเข้มแข็งและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข



กลยุทธ์

1. ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน
2. การสุขาภิบาลชุมชนและสถานที่
3. ส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน
4. ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการ



แผนงาน

แผนงานสาธารณสุข แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานการศึกษา แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน แผนงานสังคมสงเคราะห์



ผลผลิต/ โครงการ

1. โครงการ / กิจกรรม ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพของประชาชน
2. โครงการ / กิจกรรม งานสุขาภิบาลชุมชนและสถานที่
3. โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน
4. โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการ

ยุทธศาสตร์
การพัฒนา
เทศบาล
ตำบล
บ้านแหวน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร

เป้าประสงค์
ประชาชนได้รับการบริการจากภาครัฐอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีคุณภาพ

กลยุทธ์

1. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. พัฒนาบุคลากร
3. ปรับปรุงและพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานและเครื่องมือเครื่องใช้
4. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

แผนงาน

แผนงานบริหารงานทั่วไป แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานการรักษาความสงบภายใน แผนงานการศึกษา แผนงานสาธารณสุข

ผลผลิต/
โครงการ

1. โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
2. โครงการ / กิจกรรม พัฒนาบุคลากร
3. โครงการ / กิจกรรม ปรับปรุงและพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานและเครื่องมือเครื่องใช้
4. โครงการ / กิจกรรม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์
การพัฒนา
เทศบาล
ตำบล

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



เป้าประสงค์
ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบมีส่วนร่วม



กลยุทธ์
1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



แผนงาน

แผนงานการเกษตร แผนงานสาธารณสุข แผนงานบริหารงานทั่วไป แผนงานเคหะและชุมชน

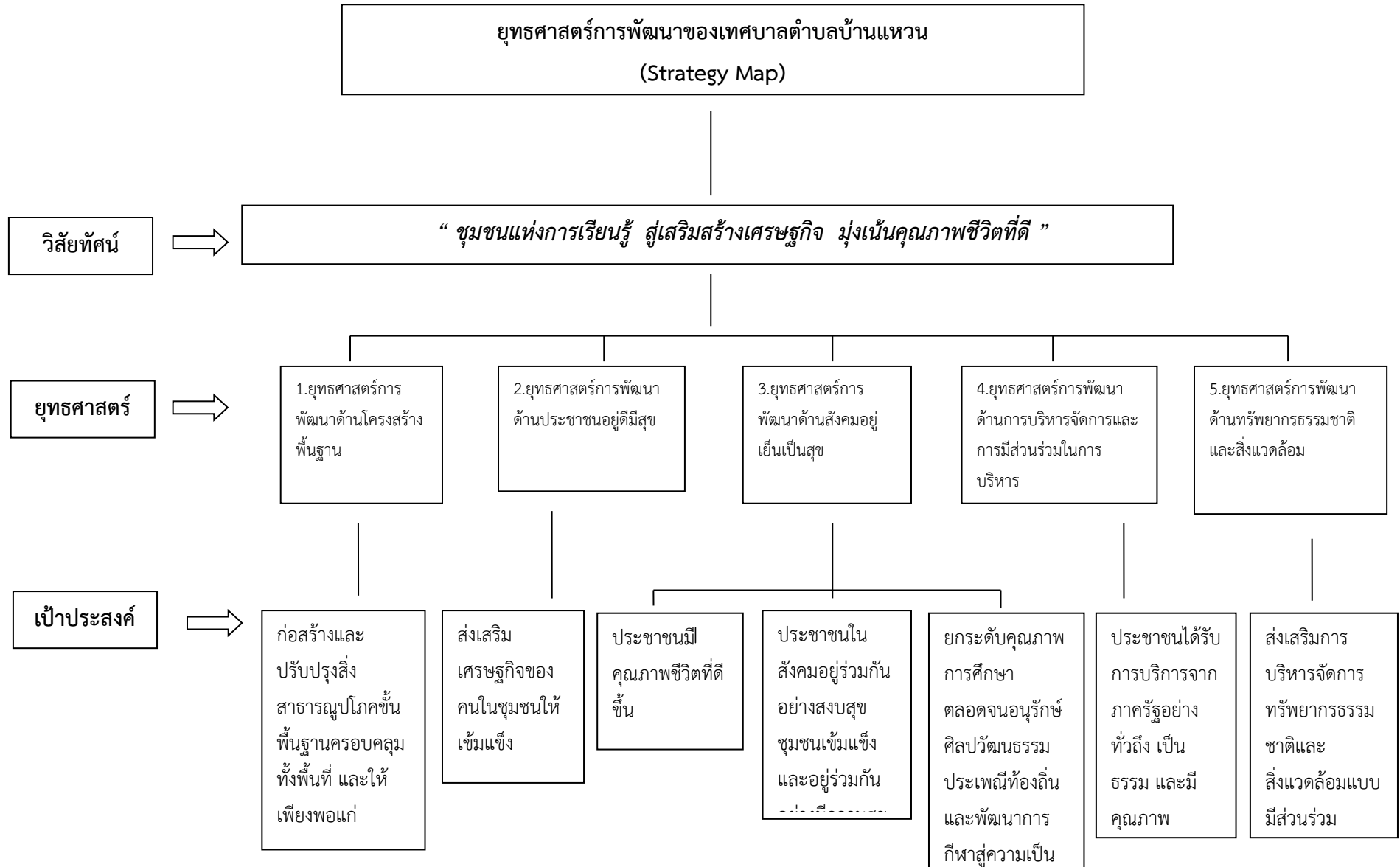
ผลผลิต/
โครงการ

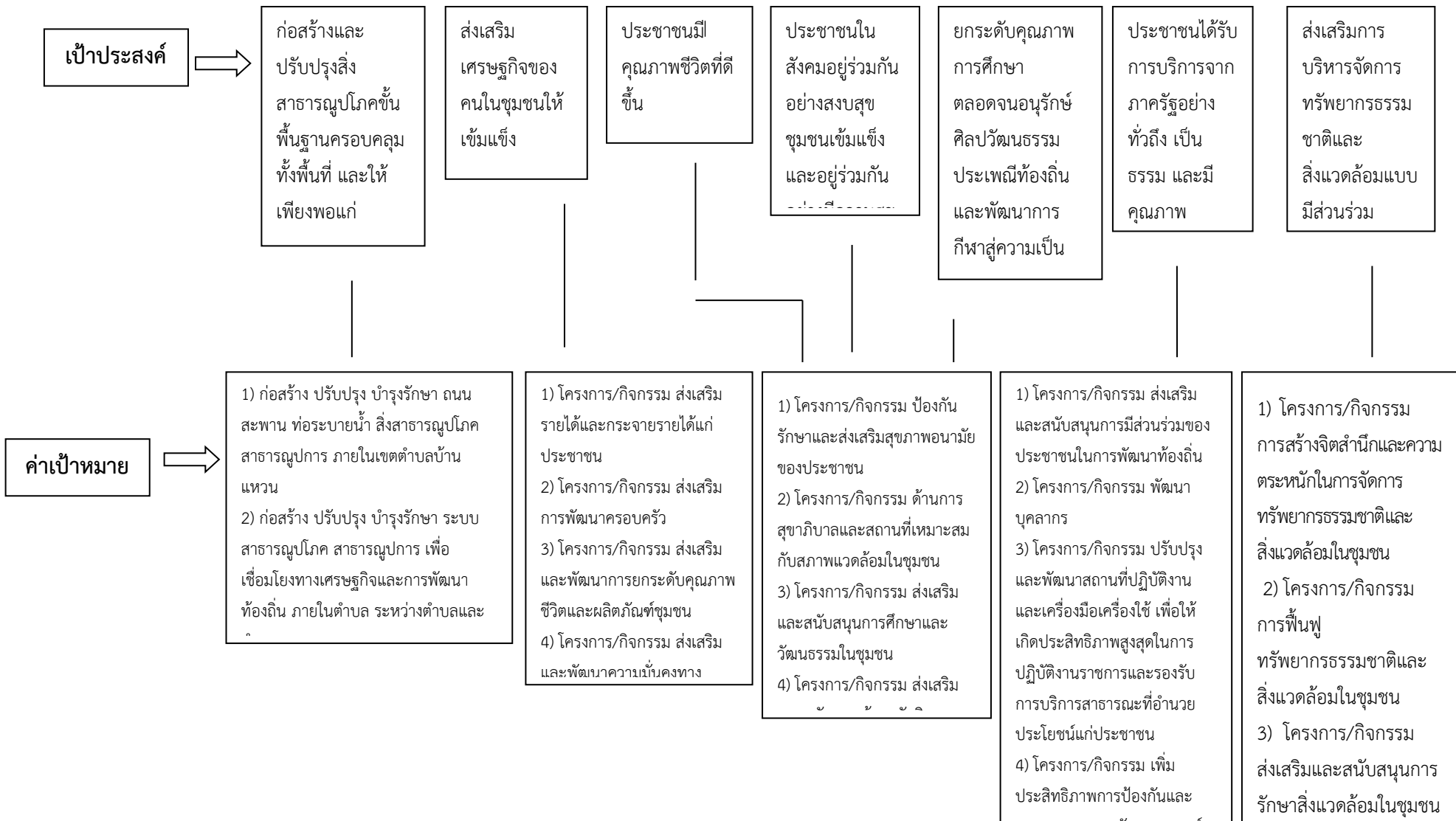
โครงการ



1. โครงการ / กิจกรรม สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. โครงการ / กิจกรรม พัฒนาชุมชนและสิ่งแวดล้อม

3.4 แผนผังยุทธศาสตร์ (Strategic map)





ค่าเป้าหมาย



- 1) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขตตำบลบ้าน แหวน
- 2) ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อ เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ท้องถิ่น ภายในตำบล ระหว่างตำบลและ

- 1) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม รายได้และกระจายรายได้แก่ ประชาชน
- 2) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม การพัฒนาครอบครัว
- 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม และพัฒนาการยกระดับคุณภาพ ชีวิตและผลิตภัณฑ์ชุมชน
- 4) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม และพัฒนาความมั่นคงทาง

- 1) โครงการ/กิจกรรม ป้องกัน รักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัย ของประชาชน
- 2) โครงการ/กิจกรรม ด้านการ สุขภาพและสถานที่เหมาะสม กับสภาพแวดล้อมในชุมชน
- 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษาและ วัฒนธรรมในชุมชน
- 4) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม

- 1) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริม และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
- 2) โครงการ/กิจกรรม พัฒนา บุคลากร
- 3) โครงการ/กิจกรรม ปรับปรุง และพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงาน และเครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อให้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการ ปฏิบัติงานราชการและรองรับ การบริการสาธารณะที่อำนวย ประโยชน์แก่ประชาชน
- 4) โครงการ/กิจกรรม เพิ่ม ประสิทธิภาพการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย การแพทย์ ฉุกเฉิน อาทิเช่น การฝึกอบรม จัดหาเครื่องมือ – เครื่องใช้ ใน การปฏิบัติงาน เป็นต้น

- 1) โครงการ/กิจกรรม การสร้างจิตสำนึกและความ ตระหนักในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมในชุมชน
- 2) โครงการ/กิจกรรม การฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมในชุมชน
- 3) โครงการ/กิจกรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการ รักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน

กลยุทธ์



- 1.ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขตตำบลบ้านแหวน
- 2.ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษา ระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อเชื่อมโยงทาง เศรษฐกิจและการพัฒนาท้องถิ่น ภายในตำบล

- 1.งานส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ ประชาชน
- 2.งานส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว
- 3.งานส่งเสริมการยกระดับคุณภาพและผลิตภัณ์ท์ ชุมชน
- 4.งานส่งเสริมความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจ

- 1.ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของ ประชาชน
- 2.การสุขภาพิบาลชุมชนและสถานที่
- 3.ส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน

- 1.ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 2.พัฒนาบุคลากร
- 3.ปรับปรุงและพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานและ เครื่องมือเครื่องใช้
- 4.การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2 งานฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แบบ ยท.02

กลยุทธ์



- 1.ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่ง สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขต ตำบลบ้านแหวน
- 2.ก่อสร้างปรับปรุง บำรุงรักษา ระบบ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อ เชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและ การพัฒนาท้องถิ่น ภายใน ตำบล ระหว่างตำบล และ

- 1.งานส่งเสริมรายได้และ กระจายรายได้แก่ ประชาชน
- 2.งานส่งเสริมการพัฒนา ครอบครัว
- 3.งานส่งเสริมการ ยกระดับคุณภาพและ ผลิตภัณ์ท์ชุมชน
- 4.งานส่งเสริมความมั่นคง ทางอาชีพและรายได้ของ ประชาชนตามแนว ปรัชญาเศรษฐกิจ

- 1.ป้องกันรักษาและส่งเสริม สุขภาพอนามัยของ ประชาชน
- 2.การสุขภาพิบาลชุมชนและ สถานที่
- 3.ส่งเสริมการศึกษาและ วัฒนธรรมในชุมชน
- 4.ส่งเสริมสวัสดิการและ นันทนาการ

- 1.ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน
- 2.พัฒนาบุคลากร
- 3.ปรับปรุงและพัฒนา สถานที่ปฏิบัติงานและ เครื่องมือเครื่องใช้
- 4.การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย

1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนัก ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม
- 2 งานฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม

แผนงาน



- แผนงานเคหะและชุมชน

- แผนงานเคหะและชุมชน
- แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- แผนงานการเกษตร
- แผนงานงบกกลาง

-แผนงานสาธารณสุข
-แผนงานเคหะและชุมชน
-แผนงานการศึกษา
-แผนงานการศาสนา
วัฒนธรรมและนันทนาการ
-แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
-แผนงานสังคมสงเคราะห์

-แผนงานบริหารงานทั่วไป
-แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน -
แผนงานเคหะและชุมชน
-แผนงานการรักษาความสงบภายใน
-แผนงานการศึกษา
-แผนงานสาธารณสุข

-แผนงานการเกษตร
-แผนงานสาธารณสุข
-แผนงานบริหารงานทั่วไป
-แผนงานเคหะและชุมชน

3.5 รายละเอียดยุทธศาสตร์

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดผลผลิต/โครงการ	ค่าเป้าหมาย				ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	กลยุทธ์	ผลผลิต/โครงการ	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	หน่วยสนับสนุน
					61	62	63	64					
ยุทธศาสตร์ที่ 1	ยุทธศาสตร์ที่ 1	ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	ก่อสร้างและปรับปรุงสิ่งสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานครอบคลุมทั้งพื้นที่ และให้เพียงพอแก่ประชาชน	โครงสร้างพื้นฐานมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น	53	44	56	57	210	1.ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในเขตตำบลบ้านแหวน 2.ก่อสร้างปรับปรุงบำรุงรักษา ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและการพัฒนาท้องถิ่น ภายในตำบลระหว่างตำบล และอำเภอ	การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ	กองช่าง	อบจ.
ยุทธศาสตร์ที่ 1	ยุทธศาสตร์ที่ 2	ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาประชาชนอยู่ดีมีสุข	การพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน อาทิเช่น การสร้างงานและอาชีพ	การพัฒนาส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชนในตำบลบ้านแหวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง	12	9	12	8	19	1.ส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน 2.ส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว 3.ส่งเสริมการยกระดับคุณภาพและผลิตภัณฑ์ชุมชน 4.ส่งเสริมความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1. โครงการ/กิจกรรมส่งเสริมรายได้และกระจายรายได้แก่ประชาชน 2. โครงการ/กิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาครอบครัว 3.โครงการ/กิจกรรมการยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน 4. โครงการ/กิจกรรมเสริมสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ของประชาชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง	สำนักงานปลัด	พม. สนง. พัฒนาชุมชน อำเภอ ทางดง
ยุทธศาสตร์ที่ 2	ยุทธศาสตร์ที่ 4,5	ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข	1.ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น 2.ยกระดับคุณภาพการศึกษา ตลอดจนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น และพัฒนากีฬาสุขภาพ	ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อาทิเช่น ด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข ด้านสวัสดิการและนันทนาการ ฯลฯ ของประชาชนภายในตำบลบ้านแหวนเพิ่มขึ้นอย่าง	57	43	43	44	70	1.ป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน 2.การสุขภาพชุมชนและสถานที่ 3.ส่งเสริมการศึกษาและวัฒนธรรมในชุมชน 4.ส่งเสริมสวัสดิการและนันทนาการ	1.โครงการ / กิจกรรมป้องกันรักษาและส่งเสริมสุขภาพของประชาชน 2.โครงการ / กิจกรรมงานสุขภาพชุมชนและสถานที่	สำนักงานปลัด กองการศึกษา กองสาธารณสุข	จังหวัด อำเภอ

			เป็นเลิศ 3.ประชาชนอยู่ใน สังคมอย่างสงบสุข ชุมชนเข้มแข็งและอยู่ ร่วมกันอย่างมีความสุข	ต่อเนื่อง								3.โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริมการศึกษาและ วัฒนธรรมในชุมชน 4.โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริมสวัสดิการและ นันทนาการ		
--	--	--	--	-----------	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--

แบบ ยท.03

ความ เชื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดผลผลิต/โครงการ	ค่าเป้าหมาย				ความ ก้าวหน้าของ เป้าหมาย	กลยุทธ์	ผลผลิต/โครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ หลัก	หน่วย สนับสนุน
					61	62	63	64					
ยุทธศาสตร์ ที่ 4,5	ยุทธศาสตร์ ที่ 6,7	ยุทธศาสตร์ ที่ 4 การพัฒนาด้านการ บริหารจัดการและ การมีส่วนร่วมใน การบริหาร	ประชาชนได้รับการ บริการจากภาครัฐ อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีคุณภาพ และมีคุณภาพ	ประชาชนตำบลบ้านแหวน ได้รับการบริการ อย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมีคุณภาพเพิ่ม มากขึ้น	57	39	47	48	79	1.ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน 2.พัฒนาบุคลากร 3.ปรับปรุงและพัฒนาสถานที่ปฏิบัติงานและ เครื่องมือเครื่องใช้ 4.การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	1.โครงการ / กิจกรรม ส่งเสริม การมีส่วนร่วมของ ประชาชน 2.โครงการ / กิจกรรม พัฒนา บุคลากร 3.โครงการ / กิจกรรม ปรับปรุง และพัฒนาสถานที่ ปฏิบัติงานและ เครื่องมือเครื่องใช้ 4.โครงการ / กิจกรรม การ ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย	สำนักงานปลัด กองช่าง กองคลัง กอง การศึกษาฯ กอง สาธารณสุขฯ	จังหวัด อำเภอ
ยุทธศาสตร์ ที่ 3	ยุทธศาสตร์ ที่ 3	ยุทธศาสตร์ ที่ 5 การพัฒนาด้านการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	ส่งเสริมการบริหาร จัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมแบบมี	ทรัพยากรธรรมชาติ และ สิ่งแวดล้อมภายในตำบลบ้าน แหวนได้รับการจัดการ ดูแล อนุรักษ์และฟื้นฟูเพิ่มขึ้น	7	7	10	11	11	1.สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2. งานฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1.โครงการ / กิจกรรม สร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก	สำนักงานปลัด กอง สาธารณสุขฯ	อำเภอ จังหวัด

			ส่วนร่วม								ในการจัดการ ทรัพยากรธรรม ชาติและ สิ่งแวดล้อม 2. โครงการ / กิจกรรม พื้นฟู ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม		
--	--	--	----------	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--

ส่วนที่ 4

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสู่ปฏิบัติการปฏิบัติ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก	หน่วย สนับสนุน
1	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	บริการชุมชนและสังคม การเศรษฐกิจ	แผนงานเคหะและ ชุมชน	กองช่าง อบจ.	กองคลัง, สำนักปลัดฯ, กองการศึกษา, กอง สาธารณสุขฯ
2	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข	การเศรษฐกิจ บริการชุมชนและสังคม การดำเนินงานอื่น	แผนงานเคหะและ ชุมชน, แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของ ชุมชน, แผนงาน การเกษตร, แผนงาน งบกลาง	สำนักปลัด	กองคลัง, กองช่าง, กองการศึกษา, กองสาธารณสุขฯ
3	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข	บริการชุมชนและสังคม การดำเนินงานอื่น	แผนงานสาธารณสุข, แผนงานเคหะและ ชุมชน, แผนงาน การศึกษา, แผนงาน การศาสนาวัฒนธรรม และนันทนาการ , แผนงานสร้างความ เข้มแข็งของชุมชน, แผนงานสังคม สงเคราะห์	สำนักปลัดฯ กองการศึกษาฯ กองสาธารณสุขฯ	กองคลัง, กองช่าง
4	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการ และการมีส่วนร่วมในการ บริหาร	บริการชุมชนและสังคม บริหารทั่วไป การดำเนินงานอื่น	แผนงานบริหารงาน ทั่วไป, แผนงานสร้าง ความเข้มแข็งของ ชุมชน, แผนงานเคหะ และชุมชน, แผนงาน การรักษาความสงบ ภายใน, แผนงาน การศึกษา, แผนงาน	สำนักปลัดฯ กองคลังฯ กองช่าง กองการศึกษา ฯ กองสาธารณสุขฯ	-

			สาธารณสุข		
5	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	บริการชุมชนและสังคม	แผนงานการเกษตร , แผนงานสาธารณสุข, แผนงานบริหารงาน ทั่วไป, แผนงานเคหะ และชุมชน	สำนักปลัด, กองสาธารณสุขฯ กองช่าง	กองการศึกษาฯ กองคลัง

ส่วนที่ 5

การติดตามและประเมินผล

1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ.2559) เป็นแบบที่กำหนดให้ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง ของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1 แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

1.1 ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 20 คะแนน

1.2 การวิเคราะห์สภาพการณ์และศักยภาพ 15 คะแนน

1.3 ยุทธศาสตร์ 65 คะแนน ประกอบด้วย

(1) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 10 คะแนน

(2) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด 10 คะแนน

(3) ยุทธศาสตร์จังหวัด 10 คะแนน

(4) วิสัยทัศน์ 5 คะแนน

(5) กลยุทธ์ 5 คะแนน

(6) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ 5 คะแนน

(7) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ 5 คะแนน

(8) แผนงาน 5 คะแนน

(9) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม 5 คะแนน

(10) ผลผลิต/โครงการ 5 คะแนน

คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

1.2 แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประกอบด้วย

2.1 การสรุปสถานการณ์การพัฒนา 10 คะแนน

2.2 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ 10 คะแนน

2.3 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ 10 คะแนน

2.4 ยุทธศาสตร์และแผนงาน 10 คะแนน

2.5 โครงการพัฒนา 60 คะแนน ประกอบด้วย

- (1) ความชัดเจนของชื่อโครงการ 5 คะแนน
 - (2) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ 5 คะแนน
 - (3) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง 5 คะแนน
 - (4) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี 5 คะแนน
 - (5) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 5 คะแนน
 - (6) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand 4.0 5 คะแนน
 - (7) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด 5 คะแนน
 - (8) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ 5 คะแนน
 - (9) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) 5 คะแนน
 - (10) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ 5 คะแนน
 - (11) มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ 5 คะแนน
 - (12) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ 5 คะแนน
- คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

1.3 แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นการพิจารณา

1. ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 20
2. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ 15
3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 65
 - 3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (10)
 - 3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (10)
 - 3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด (10)
 - 3.4 วิสัยทัศน์ (5)
 - 3.5 กลยุทธ์ (5)
 - 3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ (5)
 - 3.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (5)
 - 3.8 แผนงาน (5)
 - 3.9 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม (5)

3.10 ผลผลิต/โครงการ (5) รวมคะแนน 100

2. การติดตามและประเมินผลโครงการ

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา เป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่ โดยที่การติดตาม หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมาเพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่ ประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงานให้ลุล่วง ค่าใช้จ่ายโครงการ/กิจกรรมสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการ/กิจกรรมไม่ได้รับประโยชน์หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพของการดำเนินงาน เสียเวลาในการตรวจสอบความขัดแย้งในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงาน กลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ/กิจกรรม การประเมินผลคือ การตรวจสอบผลการดำเนินงานในระหว่างที่กำลังดำเนินการหรือภายหลังที่การดำเนินการสำเร็จเสร็จสิ้นไปแล้ว ซึ่งการประเมินผลเป็นสิ่งจำเป็นเช่นเดียวกับการติดตาม การประเมินผลแผนงานจะเป็นการบ่งชี้ว่าแผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่ อย่างไร อันเป็นตัวชี้วัดว่าแผนงานที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้นให้ผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือว่าเป็นข้อมูลย้อนกลับที่สามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงและตัดสินใจในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี เป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินโครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้นว่าสามารถเป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้หรือไม่ เพื่อให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องสามารถระดมความคิดในการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานที่จะสามารถนำไปสู่การบรรลุแผนที่กำหนดไว้ได้ เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามผลการดำเนินงาน ได้แก่ แบบติดตามผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลบ้านแหวน ซึ่งประกอบไปด้วย การติดตามการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมและการเปลี่ยนแปลงโครงการ/กิจกรรม การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรมแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล ได้แก่ แบบประเมินความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลตำบลบ้านแหวนในภาพรวม ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์และประเด็นการพัฒนารวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของชุมชนตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ อีกทั้งการติดตามและประเมินผลด้วยระบบ e-plan ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านแหวน โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผล มีวิธีการติดตามและประเมินผล

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และแผนการดำเนินงาน เพื่อเป็นเครื่องมือในการใช้งบประมาณ วัสดุ อุปกรณ์และทรัพยากรต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใส เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นและตอบสนองความต้องการของประชาชน ถึงแม้ว่าองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ตีสักเพียงไรก็ตามแต่หากไม่สามารถบ่งชี้ถึงผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นได้ ก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่นได้

ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องมีเครื่องมือที่สำคัญในการตรวจสอบการดำเนินงานว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือบรรลุเป้าหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่ง “ระบบติดตาม” และ “ระบบประเมินผล” จะเป็นเครื่องมือในการนำข้อมูลต่างๆ มาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหรือแม้แต่ยุติการดำเนินงานโดยเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลมี ดังนี้

วิธีการประเมินโครงการ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการรายงานผลการดำเนินงานแก่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนจะเป็นผู้ดำเนินการประเมินโดยอาจใช้การสังเกต การสอบถาม หรือแบบสอบถามในการประเมินผล

(1) เกณฑ์ความก้าวหน้า จะใช้ตัวชี้วัด 2 ประการคือ

- จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่แล้วเสร็จ มีกี่โครงการอะไรบ้าง
- ระยะเวลาที่ดำเนินการว่าบรรลุเป้าหมายตามเวลาหรือไม่

(2) เกณฑ์ประสิทธิภาพใช้ตัวชี้วัด 1 ประการคือ

- การประหยัดทรัพยากรการจัดการ เช่นมีการปรับลดค่าใช้จ่ายจากที่ตั้งไว้หรือไม่

(3) เกณฑ์ประสิทธิผลใช้ตัวชี้วัด 2 ประการคือ

- ระดับการบรรลุเป้าหมาย เช่น บรรลุเป้าด้านเศรษฐกิจ สังคม
- ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ว่ามีจำนวนเท่าใด

(4) เกณฑ์ผลกระทบใช้ตัวชี้วัด 1 ประการคือ

- ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นเช่นใด อาทิ รายได้ โอกาสทางการศึกษา

(5) เกณฑ์ความสอดคล้องใช้ตัวชี้วัด 1 ประการคือ

- ความต้องการหรือข้อเรียกร้องของประชากรกลุ่มเป้าหมาย ประเมินว่าโครงการนั้นตอบสนองต่อข้อเรียกร้องหรือ คำร้องทุกข์ ร้องเรียน ของประชาชนหรือไม่

(6) เกณฑ์ความยั่งยืนใช้ตัวชี้วัด 1 ประการคือ

- ความอยู่รอดด้านเศรษฐกิจ ประเมินว่าการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามระเบียบหรือไม่

(7) เกณฑ์ความเสียหายของโครงการ ใช้ตัวชี้วัด 1 ประการคือ

- ประเมินว่าการดำเนินโครงการนั้นๆ มีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมหรือไม่

3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

3.1 การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

โดยใช้แบบสำหรับติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณและคุณภาพ

- (1) แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators)
- (2) แบบบัตรคะแนน (Scorecard Model) หรือ Scorecard Model ของ Kaplan & Norton
- (3) แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF))
- (4) แบบเชิงเหตุผล (Logical Model)
- (5) แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน (Process Performance Measurement System (PPMS))
- (6) แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้น หรือ Problem-Solving

Method

- (7) แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Method)
- (8) แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)
- (9) แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model)
- (10) แบบประเมินตนเอง (Self-Assessment Model)
- (11) แบบอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบข้อ (1) –(10) หรือเป็นแบบผสมก็ได้

เชิงปริมาณ (Quantity) เชิงคุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริงๆคืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time)

เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่

ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรหรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

วัดผลนั้นได้หรือไม่ หรือวัดได้เท่าไร (Key Performance Indicator : KPIs)

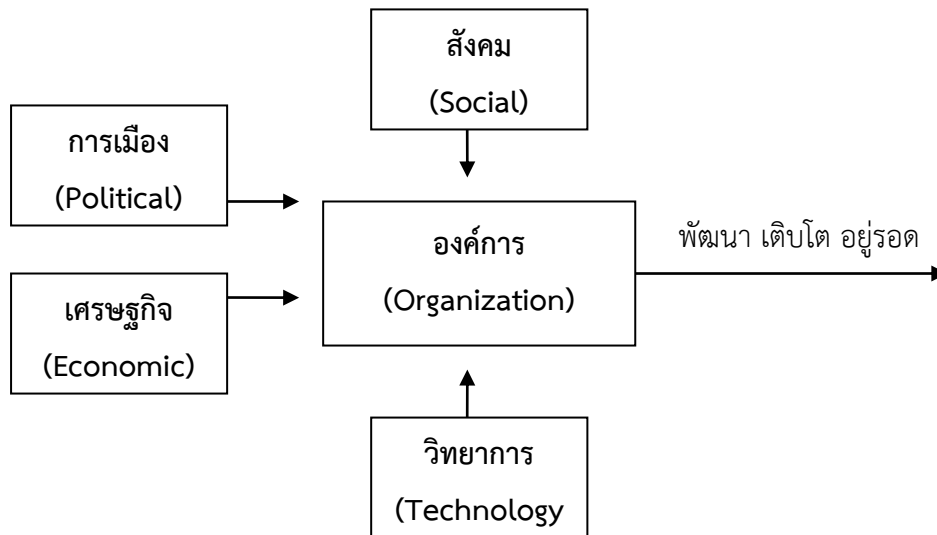
ผลกระทบ (Impact)

4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

4.1 ผลกระทบนำไปสู่ออนาคต (เช่น จะทำ สนับสนุน ส่งเสริม ป้องกัน อย่างไร เป็นต้น)

ในทฤษฎีทางวิชาการการจัดการ ซึ่งว่า องค์กรต่างๆไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือองค์กรภาคเอกชน จะพัฒนา เติบโตและอยู่รอดได้ต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมภายนอก 4 ประการ (PEST) ตลอดเวลา ซึ่งประกอบไปด้วย

- 1) สิ่งแวดล้อมด้านการเมือง (Political Environment)
- 2) สิ่งแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ (Economic Environment)
- 3) สิ่งแวดล้อมด้านสังคม (Social Environment) และ
- 4) สิ่งแวดล้อมด้านวิทยาการใหม่ๆ (Technology)



จากแผนภาพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะเป็นองค์กรภาครัฐองค์กรหนึ่ง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมต่างๆ 4 ประการดังที่กล่าวมาแล้ว เพื่อให้องค์กรพัฒนา เติบโตและอยู่รอดต่อไปได้ วิสัยทัศน์ในการปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องวิเคราะห์ตามสิ่งแวดล้อมที่จะเปลี่ยนแปลงไปทั้ง 4 ประการ ดังนี้

1) การปรับตัวให้เข้ากับการเมือง (Political Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

หากกล่าวถึงการปกครองของไทยในปัจจุบัน อาจแบ่งระดับการเมืองออกได้เป็น 2 ระดับ ได้แก่ การเมืองระดับชาติ และการเมืองระดับท้องถิ่น การเมืองระดับชาติ ได้แก่ การเมืองระดับรัฐบาลสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการเมืองระดับท้องถิ่นนั้นยังสามารถแบ่งแยกย่อยออกได้เป็นหลายประเภท เช่น การเมืองของ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือ องค์กรบริหารส่วนตำบล หรือแม้กระทั่งการเมืองในระดับหมู่บ้านที่จะต้องมีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านโดยราษฎรในหมู่บ้านนั้นๆ เป็นต้น

ในสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันและผลงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องต่างชี้ว่าการเมืองในระดับชาติ ยังมีอิทธิพลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่นอยู่หลายประการ เช่น การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นต้องอาศัยภาพลักษณ์ของพรรคการเมืองระดับชาติเพื่อช่วยในการหาเสียง การให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเลือกให้เฉพาะท้องถิ่นที่เป็นพรรคพวกเดียวกันกับราชการส่วนกลาง เป็นต้น

ในอนาคต อำนาจหน้าที่และบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่นจะเป็นอย่างไร นั้น ส่วนหนึ่งก็ขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งอิทธิพลจากการเมืองระดับชาติซึ่งถ่ายทอดออกมาเป็นนโยบายของรัฐที่มีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมักสลับสับเปลี่ยนกันเป็น 2 กรณี กล่าวคือ การรวมอำนาจการปกครอง (Centralization) หรือ การกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) ดังนั้น ผู้ที่จะปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นที่จะต้องทราบความเคลื่อนไหวของนโยบายรัฐอยู่ตลอดเวลา เพื่อบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เข้ากับสถานการณ์ดังกล่าวที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

ในส่วนของปัจจัยการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยกันเองนั้น ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง ซึ่งโดยหลักการแล้วการตัดสินใจกำหนดนโยบายควรเป็นหน้าที่ของฝ่ายการเมืองท้องถิ่น ทุกฝ่ายควรต้องรู้ความเคลื่อนไหวและการเปลี่ยนแปลงของการเมืองท้องถิ่นในทุกระดับทั้งระดับ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และระดับหมู่บ้าน เพราะการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กันและจะต้องมีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ทางตรงก็ทางอ้อม ข้าราชการท้องถิ่นควรพยายามปรับข้อเท็จจริงในท้องถิ่นให้เข้ากับระเบียบกฎหมายของรัฐ ซึ่งในบางครั้งระเบียบกฎหมายอาจไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและความต้องการของคนในท้องถิ่นก็ต้องเป็นหน้าที่ของข้าราชการท้องถิ่น ที่จะประยุกต์ใช้กฎหมาย ให้สามารถใช้ได้จริงตามสภาพและบริบทแวดล้อมของท้องถิ่นนั้นๆ จึงจะได้ชื่อว่าเป็นนักบริหารการเปลี่ยนแปลง (Change Agent) อย่างแท้จริง

2) การปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจ (Economic Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

เมื่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศยังไม่ดีขึ้นเท่าที่ควร ทำให้ยังมีประชากรที่ยากจนอยู่เป็นสาเหตุของปัญหาอื่น ๆ ที่กระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหายาเสพติด ปัญหาสิทธิสตรีและเด็ก ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น รวมถึงปัญหาประชาชนเรียกร้องในสิ่งที่สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าสิ่งที่แก้ไขปัญหาดูอย่างยั่งยืน เช่น ต้องการผ้าห่มกันหนาวฟรี เสื้อกันหนาวฟรี จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสวนทางกับระเบียบกฎหมายและการตรวจสอบอย่างเข้มข้นของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ที่พยายามจำกัดขอบเขตการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องของการแจกจ่ายสิ่งของให้แก่ราษฎร

อีกปัญหาหนึ่งประชาชนอาจขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะต้องเอาเวลาไปทำงานหาเงินเพื่อเลี้ยงชีพ หรือบางครั้งอาจมีส่วนร่วมแค่การรับเงินแล้วไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง รวมตลอดถึงปัญหาความยากจนของประชาชนจะสร้างความเข้มแข็งให้กับนโยบายประชานิยมไปโดยปริยายซึ่งอาจส่งผลกระทบในทางลบในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการส่งเสริมลักษณะนิสัยการพึ่งพิงรัฐอยู่ตลอดเวลาของประชาชน เป็นต้น

ดังนั้น การสร้างกระบวนทัศน์ (Paradigm) ทางความคิดให้แก่ประชาชนตามหลัก “ตนเป็นที่พึ่งแห่งตน” และหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ควรเป็นสิ่งสำคัญที่นักบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสนใจที่จะส่งเสริมและพัฒนาในประเด็นนี้

3) การปรับตัวเข้ากับสังคม (Social Environment) ที่เปลี่ยนแปลง

ชุมชนแต่ละชุมชนมีสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ดังนั้น การปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ก็ต้องเผชิญกับสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน เช่น บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนพุทธ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนคริสต์หรืออิสลาม บางพื้นที่เป็นสังคมปทุมภูมิ (ชุมชนชนบท) บางพื้นที่เป็นสังคมทฤษฎีภูมิ (ชุมชนในเมือง) บางพื้นที่ประชาชนให้ความร่วมมือกับกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างดี บางพื้นที่ประชาชนขาดความร่วมมือ บางพื้นที่อาจเป็นสังคมที่ประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆมากมาย เป็นต้น

สภาพของสังคมไทยมักเป็นสังคมอุปถัมภ์ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมีแนวโน้มที่จะตัดสินใจกำหนดนโยบายไปตอบสนองต่อกลุ่มญาติพี่น้องของตน กลุ่มอื่นที่แพ้การเลือกตั้งเมื่อไม่ได้รับการตอบสนองก็หาทางโจมตี ก่อให้เกิด

ความขัดแย้งที่รุนแรงขึ้นในสังคมท้องถิ่นมากกว่าในอดีต ดังนั้น บุคลากรในองค์กร จึงจำเป็นต้องเข้าใจผลกระทบที่มาจากสาเหตุการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่ส่งผลโดยตรงต่อความสามัคคีในสังคมท้องถิ่นยุคปัจจุบัน ต้องมีความสามารถบริหารงานบนความขัดแย้งในสังคม เพราะคงไม่มีสังคมใดในประเทศไทยที่จะมีคนที่ชอบสิ่งๆ เหมือนๆกันได้หมด การปฏิบัติงานทุกอย่างย่อมมีการเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ต่อต้าน และไม่ต่อต้าน อยู่คู่กับสังคมประชาธิปไตยเสมอ สำคัญเพียงแต่ว่าจะสามารถระดับหรือแก้ไขความขัดแย้งที่รุนแรงนั้นได้อย่างไร

4) การปรับตัวเข้ากับวิทยาการใหม่ๆ (Technology) ที่เปลี่ยนแปลง

ในปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรมอยู่เป็นประจำ เช่น การฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมต่างๆ การฝึกอบรมการจัดทำเว็บไซต์องค์กร เป็นต้น ประกอบกับกรมส่งเสริมฯ มีเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่ทุกวัน เช่น การเผยแพร่หนังสือสั่งการต่างๆผ่านช่องทางการสารบรรณ อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น หากพนักงานท้องถิ่นให้ความสำคัญในการอ่านหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมฯ ทางอินเทอร์เน็ตอยู่เป็นประจำ ก็จะนำมาซึ่งการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและไม่ขัดต่อระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา

4.2 ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา (รวมถึงองค์ประกอบสำคัญของข้อมูลเพื่อนำไปสู่ข้อเสนอแนะ เป็นต้น)

เทศบาลตำบลบ้านแหวน มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา โดยอิงการคาดการณ์การพัฒนาต่างๆ อยู่ภายใต้สิ่งแวดล้อมภายนอกต่างๆ ดังต่อไปนี้

1) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาลตำบลบ้านแหวน

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไรบ้าง
- แนวโน้มการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณของรัฐบาลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน 10 ประเทศ โดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์ อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Asean ได้รวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2558 ซึ่งจะส่งผลให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก โดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

1. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
2. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
3. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
4. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่เทศบาลตำบลบ้านแหวนได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน 5 ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาลตำบลบ้านแหวน ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลตำบลบ้านแหวน ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยวหรือแรงงาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนนเชื่อมสู่แหล่งเศรษฐกิจต่าง ๆ ป้ายสัญญาณไฟจราจร เป็นต้น

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านประชาชนอยู่ดีมีสุข

การเข้าสู่สังคมประชาคมอาเซียน มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น ประชาชนในพื้นที่ยังขาดวิทยาการหรือองค์ความรู้ต่าง ๆ ที่ทันสมัยให้การพัฒนาผลิตภัณฑ์และยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ของตนเอง ให้ตอบสนองต่อตลาดได้อย่างยั่งยืน รวมถึงปัญหาการให้ความสำคัญกับสถาบันครอบครัวลดน้อยลง ขาดการพูดคุยกันของคนในครอบครัว จึงทำให้เกิดปัญหาครอบครัวต่าง ๆ ตามมา เช่น ปัญหาการใช้ความรุนแรงในครอบครัว เป็นต้น

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมอยู่เย็นเป็นสุข

การสาธารณสุข

การเข้าสู่สังคมประชาคมอาเซียน มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้น ทำให้วิถีชีวิตของคนในชุมชนเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพแวดล้อมของสังคม ประชาชนให้ความสำคัญกับการทำมาหากินมากกว่าคุณภาพชีวิตของตนเอง อาทิเช่น ขาดการบริโภคอาหารที่มีคุณภาพ โดยหันไปบริโภคอาหารที่ให้ความสะดวกสบายหรือฟาสต์ฟู้ดแทนอาหารหลัก 5 หมู่ ก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพต่าง ๆ ตามมา และการหลั่งไหลการเข้ามาของประชากร ทำให้อาณาโรคต่าง ๆ เข้ามาในพื้นที่ อาทิเช่น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก SARs ไข้หวัดนกและโรคอื่น ๆ ที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย

การศึกษา

ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่น ๆ ในอาเซียน ดังนั้น เทศบาลตำบลบ้านแหวนจึงได้เริ่มต้นสนับสนุนการเรียนรู้ด้านภาษาอังกฤษและเยาวชนและประชาชนทั่วไป อาทิเช่น โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทักษะภาษาอังกฤษสู่สังคมประชาคมอาเซียน เพื่อนำร่องไปสู่โครงการอื่น ๆ ในการเร่งรัดพัฒนาให้ประชาชนในพื้นที่มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้นต่อไป

ศาสนา

อาจเกิดความขัดแย้งในการเผยแพร่ศาสนาของชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในไทยมากขึ้น เช่น อาจมีการเผยแพร่ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม อาจมีการกระทบกระทั่งกันระหว่างผู้นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน เช่น ชาวต่างชาติมาท่องเที่ยวในวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีการลบลู่อย่างรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เป็นต้น

วัฒนธรรม

ประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN SOCIO-CULTURAL COMMUNITY) มีการพัฒนา และการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน สร้างความตระหนักรู้ถึงความแตกต่างในมรดกทางวัฒนธรรม เช่น มุสลิมมีอาหารที่เป็นข้อห้าม ตามธรรมเนียมบรูไนไม่มีการจับมือกับเพศตรงข้าม การใช้มือซ้ายในการส่งของหรือนามบัตรให้แก่ชาวมุสลิมถือเป็นสิ่งไม่สุภาพ เป็นต้น ซึ่งเป็นสิ่งที่ประชาชนต้องเรียนรู้ถึงความแตกต่างของวัฒนธรรมในแต่ละประเทศ เพื่อการปฏิบัติตนต่อผู้มาเยือนได้อย่างถูกต้อง

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการมีส่วนร่วมในการบริหาร

ด้านการเมืองในระดับชาติอาจยังความขัดแย้งด้านการเมืองระหว่างรัฐสมาชิกด้วยกันเอง รวมทั้งปัญหาการก่อการร้ายที่เป็นผลมาจากการเมือง ซึ่งประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง

การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้านการอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จีน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทำนิติกรรมต่างๆซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบำรุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐจำเป็นต้องพัฒนาการใช้ภาษาอังกฤษให้อยู่ในระดับที่สื่อสารกับผู้ใช้บริการที่เป็นชาวต่างชาติ

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลตำบลบ้านแหวน ต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้น ทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มมากขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ส่งผลให้จังหวัดเชียงใหม่ซึ่งถือเป็นเมืองท่องเที่ยวขนาดใหญ่ เป็นศูนย์กลางทั้งการท่องเที่ยว การค้า และการลงทุน เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม คือ ทำให้มีปริมาณขยะเพิ่มมากขึ้น ฉะนั้นในแต่ละพื้นที่จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการขยะเหล่านี้ไม่ให้ตกค้างรวมถึงลดต้นทุนในการจัดเก็บขยะ ซึ่งปัจจุบันในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ มีภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณด้านการจัดเก็บขยะค่อนข้างสูง เนื่องจากต้องนำไปฝังกลบที่อำเภอสอด ประกอบกับความหนาแน่นของประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่มีเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นหากประชาชนไม่ร่วมมือร่วมใจกันในการจัดระเบียบการจัดเก็บขยะอย่างจริงจัง อาจส่งผลให้งบประมาณด้านการกำจัดขยะสูงขึ้นกว่าเดิมได้ในอนาคต

